ВАЗОРАТИ МАОРИФ ВА ИЛМИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

ДОНИШГОҲИ ДАВЛАТИИ БОХТАР
БА НОМИ НОСИРИ ХУСРАВ

ТДУ: 331.5.024.5

Бо ҳуқуқи дастнавис

ГУЛОВ ИСКАНДАР ХАСАНОВИЧ

ТАКМИЛДИҲИИ СИЁСАТИ ИҶТИМОИЮ МЕҲНАТӢ ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

АВТОРЕФЕРАТИ
диссертатсия барои дарёфти дараҷаи илмии
номзади илмҳои иқтисодӣ аз рӯи ихтисоси:
08.00.12 – Иқтисодиёти меҳнат

БОХТАР – 2023

Таҳқиқоти илмӣ дар кафедраи назарияи иқтисодии Донишгоҳи давлатии Бохтар ба номи Носири Хусрав иҷро шудааст.

Роҳбари илмӣ:	**Ашуров Ихтиёр Саидович,** доктори илмҳои иқтисодӣ, профессори кафедраи молия ва қарзи Донишгоҳи Славянии Россия ва Тоҷикистон
Муқарризони расмӣ:	**Азимов Абдумавлон Ҷалилович**, доктори илмҳои иқтисодӣ, профессори кафедраи назарияи иқтисодии Донишкадаи иқтисод ва савдои Донишгоҳи давлатии тиҷорати Тоҷикистон дар шаҳри Хуҷанд **Одиназода Комрон Саидаброр,** номзади илмҳои иқтисодӣ, дотсенти кафедраи иқтисодиёти ҷаҳони Донишгоҳи байналмилалии сайёҳӣ ва соҳибкории Тоҷикистон
Муассисаи пешбар:	МД «Пажӯҳишгоҳи меҳнат, муҳоҷират ва шуғли аҳолӣ»

Ҳимояи кори диссертатсионӣ рӯзи 27 январи соли 2023, соати $12^{\underline{00}}$ дар ҷаласаи Шурои диссертатсионии 6D.KOA-012 назди Донишгоҳи давлатии тиҷорати Тоҷикистон (734061, Ҷумҳурии Тоҷикистон ш. Душанбе, кӯчаи Деҳотӣ, $^1/_2$) баргузор мегардад.

Бо матни диссертатсия ва автореферат дар китобхонаи илмӣ ва сомонаи расмии Донишгоҳи давлатии тиҷорати Тоҷикистон (www.tguk.tj) шинос шудан мумкин аст.

Автореферат «___» ___________ соли 2023 тавзеъ шудааст.

Котиби илмии шурои
диссертатсионӣ, д.и.и., дотсент Толибов Қ.Қ.

МУҚАДДИМА

Мубрамии мавзуи таҳқиқот. Баҳои рушди ҳар як давлати соҳибистиқлол дар маҷмуъ ва минтақаҳои алоҳидаи он аз муносибати иҷтимоию меҳнатии пешгирифтаи он дода мешавад. Таҳияи сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ аз қабули қонунҳо, фармонҳои Президент, қарорҳои ҳукумат дар тамоми сатҳҳои иқтисодию иҷтимоӣ вобаста аст. Сатҳ ва сифати зиндагии аҳолии Ҷумҳурии Тоҷикистонро бештар вазъи муносибати иҷтимоӣ ва меҳнатии аҳолӣ муайян мекунад.

Истифодаи захираҳо ва истеҳсоли маҳсулоти ниёзи мардум дар аввали асри XXI дар Тоҷикистон ҷавобгӯи талабот набуд. Иқтисодшиносон коҳиши онро дар марҳалаи аввал бо ҷанги шаҳрвандӣ, аз байн рафтани робитаҳои иқтисодии байни давлатҳо ва сатҳи пасти вазъи инфрасохтори иҷтимоӣ ва меҳнатӣ дар солҳои ислоҳот харобшуда рабт медиҳанд.

Дар натиҷа мушкилот дар сатҳи пасти рушди ҳам иқтисодӣ ва ҳам соҳаи иҷтимоию меҳнатӣ ба миён омад, ки диққати ҷиддии таҳқиқоти олимонро талаб мекунад.

Ҳангоми таҳияи Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030 «Аз байн бурдани камбизоатӣ, иваз намудани амсилаҳои (моделҳои) ноустувор ва пешбурди амсилаҳои устувори истеъмолот ва истеҳсолот, инчунин ҳифз ва истифодаи оқилонаи захираҳои табиӣ бо мақсади рушди минбаъдаи иқтисодию иҷтимоӣ, вазифаҳои асосӣ ва шартҳои ҳаётан муҳимми рушди устувори инсон мавриди амал қарор гирифтанд»[1]. Набудани ҷои кор, манзили мусоид, марказҳои гармидиҳӣ, канализатсия ва системаҳои доимии иртиботи роҳ, рушди нокифояи системаи тандурустӣ дар деҳот, коҳиши воқеии сатҳи хизматрасонии тиббӣ, хурӯҷи бемориҳои гуногун дар байни аҳолӣ боиси муҳоҷирати сокинон ба дохил ва хориҷи кишвар гардид. Ин ба қобилияти баланд бардоштани рақобатпазирии иқтисоди Тоҷикистон ва некуаҳволии шаҳрвандон таъсири манфӣ мерасонад. Асоси татбиқи тадбирҳои баланд бардоштани муносибатҳои иҷтимоию меҳнатӣ «Консепсияи идоракунии рушди маҳал дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030» мебошад. Вале сабабҳои иҷро нашудани бандҳои алоҳидаи ҳуҷҷатҳои расмӣ зарурати гузаронидани таҳқиқоти илмиро тақозо менамояд.

Ёфтани самтҳои ташаккули сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ ва расидан ба мақсадҳои рушд аҳамияти мавзуи таҳқиқотро муайян мекунад.

Дараҷаи таҳқиқи мавзуи илмӣ. Дар таҳқиқоти иқтисодӣ ба масъалаи сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ диққати зиёд дода мешавад.

---

[1] Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030. – С. 5.

Дар адабиёти иқтисодӣ, хусусан дар миёни олимони ҷаҳонӣ Афлотун, Арасту, Т. Гоббс, И. Кант, Гегел, В. фон Гумболдт, О. Хеффе, Ҷ. Хабермас, Р. Баркер, И.М. Лаврененко, И. Фихте, В. Сомбарт сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ мавриди таҳқиқот қарор гирифтааст. Дар иқтисодшиносии кишварҳои ИДМ, аз ҷумла Федератсияи Россия, равияҳои тамоман гуногуни таҳқиқи масъалаи рушди устувори инфрасохтори иҷтимоию меҳнатии минтақаҳо вуҷуд доранд. Дар инкишофи асосҳои назариявию методологии рушди устувори инфрасохтори иҷтимоӣ як қатор олимони рус, аз қабили Адукова А.Н., Афанасева Е.П., Елканов А.Б., Никонов А.П., Поборешков О.Е., Поромонова А.Н., Паскал А.В., Тю Л.В., Чубарова Т.В., Шаяхметов И.Т. ва дигарон саҳми назаррас гузошта, ҷанбаҳои мухталифи масоили мавриди назарро дар шароити муосир таҳқиқ намудаанд.

Доир ба ин масъала як гурӯҳ олимони тоҷик: Амонова Д.С., Аминов И., Ашуров И.С., Ахмедов К.А., Билолов Н.К., Бобоҷонов Р., Восиев Ф.М., Ғаниев Т.Б., Дустбоев Ш., Зубайдов З.Н., Қаюмов Н.К., Комилов С.Ҷ., Қодиров Д.Б., Қудратов Р.Р., Қурбонмамадова С.А., Мадаминов А.А., Мансуров П.М., Назаров Т.Н., Пиризода Ҷ.С., Раҷабов Р.К., Самандаров И.Ҳ., Сангинзода Э., Султанов Д.У., Ҷабборов А.Ҷ., Ҷурахонзода С., Шарипов С.А. ва диг. низ таҳқиқоти илмӣ гузаронида, самтҳои алоҳидаи сиёсати иҷтимоию меҳнатиро арзёбӣ намудаанд.

Солҳои охир доир ба самти иқтисодиёти меҳнат Бойматова М.М., Гадоев А.Д., Гурезов С.И., Кабутов К.Р., Қиёмиддинова Ф.К., Марупова Н.Ш., Тоҳирҷонов Б.Т. рисолаҳои илмӣ навишта дифоъ намуданд.

Дар баробари ҳамаи ин таҳқиқоти гузаронидашуда зери таъсири ислоҳот масъалаҳои наве ба вуҷуд омаданд, ки бе ҳалли онҳо таъмини таҳияи сиёсати нави иҷтимоию меҳнатӣ имкон надорад. Хусусан таҳқиқи асосҳои назариявӣ ибораи илмии сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ, принсипҳои таҳияи сиёсати иҷтимоӣ дар замони муосир, таҷрибаи ҷаҳонии сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ ва имкониятҳои истифодаи он дар Тоҷикистон, арзёбии вазъияти муосири сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ ва муайян намудани самтҳои асосии такмили сиёсати иҷтимоӣ дар соҳаи меҳнат, ки то ҳанӯз пурра мавриди таҳқиқот қарор нагирифтаанд, мавзуи асосии диссертатсияи мазкур ба ҳисоб мераванд.

Робитаи таҳқиқот бо барномаҳо (лоиҳаҳо), мавзуъҳои илмӣ. Таҳқиқоти диссертатсионӣ бо Қонунҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи стандартҳои иҷтимоии давлатӣ», «Дар бораи ҳифзи иҷтимоии маъюбон», «Дар бораи ветеранҳо», «Дар бораи ҳифзи иҷтимоии шаҳрвандоне, ки бар асари фалокати неругоҳи барқи атомии Чернобил зарар дидаанд», «Дар бораи индексатсияи даромади аҳолӣ бо назардошти нархҳои молҳои истеъмолӣ ва хизматрасонӣ», «Дар бораи ҳифзи аҳолӣ ва ҳудуд аз ҳолатҳои фавқулоддаи дорои хусусияти табиӣ ва техногенӣ», «Дар бораи фондҳои ғайридавлатии

нафақа», «Дар бораи хизматрасонии иҷтимоӣ», «Дар бораи фармоиши иҷтимоии давлатӣ», «Дар бораи нафақаҳои суғуртавӣ ва давлатӣ», «Дар бораи суғуртаи ҳатмии нафақавӣ», «Стратегияи миллии коҳишдиҳии камбизоатӣ то соли 2030», «Барномаи рушди иҷтимоию иқтисодии шаҳру ноҳияҳои тобеи ҷумҳур барои солҳои 2016-2020», «Барномаи рушди иҷтимоию иқтисодии вилояти Хатлон барои солҳои 2016-2020», ҳадафҳои дарозмуҳлат ва афзалиятҳои рушди кишвар, ки аз ҷониби Президенти мамлакат дар паёмҳои худ ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар солҳои 2014-2022 ироа шудаанд, робитаи бевосита дорад.

ТАСНИФИ УМУМИИ ТАҲҚИҚОТ

Мақсади таҳқиқоти диссертатсионӣ ин таҳқиқи асосҳои назариявии ибораи сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ, принсипҳои таҳияи сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ, таҷрибаи ҷаҳонии таҳияи сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ, баҳои ҳолати кунунӣ ва таҳияи тавсияҳои методологӣ ва амалӣ барои рушди он ба ҳисоб меравад.

Вазифаҳои таҳқиқот. Таҳқиқи асосҳои назариявии сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ, таҳия ва пешниҳоди тавсияҳои методологӣ ва амалӣ барои рушди он дар минтақа мебошад.

Мувофиқи ҳадафи таҳқиқот, дар диссертатсия вазифаҳои зерин гузошта шудааст:

– таҳқиқи асосҳои назариявии моҳияти иқтисодии сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ;

– муайян намудани принсипҳои таҳияи сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ дар замони муосир;

– омӯзиши таҷрибаи ҷаҳонии сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ ва имкониятҳои истифодаи он дар Тоҷикистон;

– арзёбии вазъияти муосири сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ дар кишвар;

– таҳлили иҷрои сиёсати иҷтимоӣ ва меҳнатии аҳолӣ дар вилояти Хатлон;

– самтҳои асосии такмили муносибатҳои иҷтимоию-меҳнатӣ тавассутӣ:

- таҳияи барномаҳои рушди иҷтимоию-иқтисодӣ – механизми асосии такмили муносибатҳои иҷтимоию меҳнатӣ;
- таҳияи ҳадафҳои рушди иқтисодию иҷтимоӣ ва механизми такмили муносибатҳои иҷтимоию меҳнатӣ;
- ҳамкории давлат ва бахши хусусӣ роҳи асосии такмили муносибатҳои иҷтимоию меҳнатӣ.

Объекти таҳқиқот. Муносибатҳои иҷтимоию меҳнатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ва вилояти Хатлон мебошад.

Мавзуи таҳқиқот. Такмилдиҳии сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон, шароит ва самтҳои татбиқи он мебошад.

Фарзияи таҳқиқот. Ба сифати фарзияи ибтидоии илмии таҳқиқот муқарраpоте пешниҳод карда шуд, ки дар ҳолати ба таври илмӣ асоснок намудани самтҳои асосии такмили сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ тавассути ташкили корхонаҳои калони агросаноатӣ, чун механизми асосии таъмини шуғли аҳолӣ, таҳияи стратегияи рушди иҷтимоию меҳнатӣ, ҳамчун самти асосии такмили сиёсати иҷтимоӣ ва ҳамкории давлат ва бахши хусусӣ, чун роҳи асосии таъмини иҷрои сиёсат дар ҳалли масъалаҳои иҷтимоию меҳнатӣ бо истифода аз таҷрибаи пешқадами кишварҳои хориҷаи дуру наздик ноил гардидан мумкин аст.

Асосҳои назариявӣ ва методологии таҳқиқот. Асарҳои олимони иқтисодони машҳури ҷаҳон, муқарраpоти ҳуҷҷатҳои расмии ҳуқуқӣ, қонунҳо ва барномаҳои бунёдии онҳо доир ба рушди ҷомеа, назарияҳои муосири иҷтимоӣ ва меҳнатӣ, осори олимони ватанию хориҷӣ, ки ба рушди сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ бахшида шудаанд, заминаҳои назариявию методологии таҳқиқотро ташкил медиҳанд.

Дар диссертатсия қонунҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон, қарорҳои Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон, санадҳои қонунгузорӣ ва меъёрии вобаста ба ташаккули сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ рабт доранд, истифода гардидаанд. Ба сифати манбаъҳо ҳуҷҷатҳои расмӣ, барномаҳои давлатӣ, стратегияи миллии рушд, маводи Агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар вилояти Хатлон, ҳисоботҳои кумита ва идораҳои дахлдор, маводи конференсияҳои илмию амалӣ корбаст гардидаанд.

Сарчашмаи иттилоотиро санадҳои меъёрию ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва ташкилотҳои байналхалқӣ дар соҳаи меҳнат, маводи оморӣ, ҳисоботҳои Агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар вилояти Хатлон, вазорати кишоварзӣ, Вазорати рушди иқтисод ва савдои Ҷумҳурии Тоҷикистон, Вазорати меҳнат ва шуғли аҳолии Ҷумҳурии Тоҷикистон, Кумитаи бехатарии озуқавории назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон, натиҷаҳои пурсишномаҳои аҳолӣ, нашрияҳои ташкилотҳои умумихалқӣ ва мушоҳидоти шахсии унвонҷӯ ташкил медиҳанд.

Пойгоҳи таҳқиқот. Диссертатсия дар кафедраи назарияи иқтисодии Донишгоҳи давлатии Бохтар ба номи Носири Хусрав дар солҳои 2016-2023 иҷро карда шудааст.

Навгонии илмии таҳқиқот. Муқарраpоти асосии илмие, ки навгонии илмии натиҷаҳои таҳқиқотро муайян мекунанд, инҳо мебошанд:

– дар назарияи моҳияти сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ, мафҳуми нав, чун «сиёсати иҷтимоӣ-меҳнатӣ маҷмуи манфиатҳои иҷтимоию иқтисодии давлат дар бораи таҳияи ҳадафҳои рушди иҷтимоии ба баланд бардоштани сатҳи зиндагии тамоми қишрҳои ҷомеа тавассути таъмини фаъолияти меҳнатӣ ва пардохти музди меҳнати зиёда аз арзиши сабади истеъмолӣ, дастгирии давлатии табақаҳои аҳолии барҷомонда ва бекорон, таъмини рушди маориф, тиб, тандурустӣ, фарҳанг ва варзиш» пешниҳод шудааст;

– принсипҳои таҳияи сиёсати иҷтимоиро дар намуди ҷадвал ба ҳашт гурӯҳ: таъмини имконияти захиравӣ, адолати иҷтимоӣ, кафолати иҷтимоӣ, масъулияти иҷтимоӣ, ҳамбастагии иҷтимоӣ, ҷуброни иҷтимоӣ, шарикии иҷтимоӣ, принсипи афзалият додан ба ташаббусҳои ҷамъиятӣ, муттасилӣ тақсим намуда, вобаста ба ин принсипҳо вазифаҳои сиёсати иҷтимоӣ-меҳнатӣ: ҳавасмандгардонии рушди иқтисодӣ ва тобеи истеҳсолот ба манфиатҳои истеъмолот, тақвияти ҳавасмандгардонии меҳнат ва соҳибкорӣ, таъмини сатҳи муносиби зиндагӣ ва ҳифзи иҷтимоии аҳолӣ, ҳифзи мероси фарҳангию табиӣ ва ҳувияти миллӣ муайян карда шудааст;

– таҷрибаи механизмҳои таҳияи сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ дар мамлакатҳои рушдкарда ва мамлакатҳои дар ҷараёни гузаштан ба иқтисодиёти бозориро таҳқиқ намуда, истифодаи се амсила – скандинавиявӣ (Дания, Шветсия, Финляндия), континенталӣ (Олмон, Австрия, Фаронса ва кишварҳои Бенилюкс), англо-саксонӣ (Британияи Кабир ва Ирландия), кишварҳои Иттиҳоди Аврупо, дастгирии иҷтимоии гурӯҳҳои осебпазири шаҳрвандон бо маблағгузории тавассути барномаҳои иҷтимоии Россия, муҳайё намудани шароити моддӣ барои волидони худи шаҳрвандони Ҷумҳурии Халқии Чин, сиёсати шуғл ва ҳалли мушкилоти бекорӣ, таъмини стандарти миллии сифати зиндагии Қазоқистон барои таҳияи сиёсати иҷтимоӣ-меҳнатии Тоҷикистон қобили қабул дониста шудааст;

– муайян карда шудааст, ки сабабҳои асосии иҷро нагаштани барномаҳои давлатии рушди иҷтимоӣ-иқтисодии вилояти Хатлон дар он зоҳир мегардад, ки механизми иҷрои ин барномаҳо муайян карда намешаванд ва системаи чорабиниҳои ба назар гирифташаванда пояи молиявӣ надоранд ва сарчашмаҳои иҷрояшон ноаёнанд. Даромади хонавода хароҷоти онро намепӯшонад. Афзоиши миёнасолонаи аҳолӣ дар як сол 2,22% ва афзоиши миёнасолонаи нафақахӯрон 2,48 фоизро ташкил медиҳад, ки доир ба тадриҷан пир шудани аҳолӣ гувоҳӣ медиҳад. Захираҳои меҳнатӣ самаранок истифода намешаванд. Ҳосилнокии меҳнат дар кишоварзӣ, ки 65,4 фоизи захираҳои меҳнатӣ машғуланд ба 4,69 сомонӣ дар 1 одам/соат ташкил медиҳад. Миқдори заминҳои таъйиноти кишоварзӣ бо сабаби ба дигар категория гузаштанаш тамоюли пастравӣ дорад. Сатҳи ёрии тиббӣ ва дастрасии он ба талабот ҷавобгӯ нест. Ба

1000 кӯдак дар шаҳрҳо 8,2 муассисаи томактабӣ ва дар деҳот 1,1 муассиса рост меояд, ки ин хеле кам аст. Сатҳи китобхонии аҳолӣ коҳиш ёфтааст. Таъмини аҳолӣ бо манзил ба ҳар як сокини вилоят дар давраи солҳои 2015-2021 дар маҷмуъ 5,6%, сокини шаҳр -13,0%, деҳот - 6,1% коҳиш ёфтааст;

– асоснок карда шудааст, ки таҳияи барномаҳои иҷтимоию меҳнатӣ ва таъмини иҷрои онҳо, чун механизми асосии сиёсати иҷтимоӣ ба ҳисоб рафта, механизмҳои асосии он:

- ташкили ҷойҳои нави кориро дар назар дорад, ки шуғли пурсамарро таъмин намояд;
- фаъол гардондани корхонаҳои ғайридавлатигардида, тавассути баланд бардоштани андоз аз моликият;
- таҳияи барномаи «Рушди манзил дар вилояти Хатлон барои солҳои 2021-2030», тавассути ташкили «Фонди манзили деҳот», ки метавонад дар пояи шарикии давлат ва бахши хусусӣ амалӣ шавад;
- «Фонди манзили деҳот», дар ҷамоатҳои деҳот ташкил карда шуда маблағҳои хоҷагиҳои деҳқонӣ (фермерӣ), аҳолӣ ва дигар табақаҳои аҳолиро муттаҳид намуда, сохтмони манзилро барои деҳотиён ба роҳ монад;
- таҳияи барномаи дарозмуддати мақсадноки «Рушди таҳсилоти касбӣ дар вилояти Хатлон барои солҳои 2021-2030» барои навсозии системаи таҳсилоти касбӣ;
- таҳия ва амалӣ намудани барномаҳои минтақавии «Рушди инфрасохтори иҷтимоию меҳнатии вилояти Хатлон барои солҳои 2021-2030», «Рушди агротуризм», «Майдончаҳои хурди варзишӣ» чун омили баланд бардоштани сатҳи зиндагӣ хизмат менамояд;

– исбот карда шудааст, ки барои рушди сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ ҳамкории давлат ва бахши хусусӣ дар мадди аввал ташаккули системаи шарикии иҷтимоии давлат ва бахши хусусӣ меистад ва амсилаи тақсимоти захираҳо байни давлат ва бахши хусусӣ ва амсилаи молиявии ташкили ҳамкории давлат ва бахши хусусӣ пешниҳод карда шудааст, ки самтҳои зеринро бояд дар бар гирад:

- ташаккули корхонаҳои калони агросаноатӣ дар партави иҷрои консепсияи кластерикунонӣ ва мукаммалгардонии корхонаҳои хурд, бо мақсади иҷрои қарори Конфронси байналмилалӣ оид ба рушди устувори Рио-де-Жанейро (1992), ки ба корфармоён барои баланд бардоштани масъулияти иҷтимоии онҳо;
- татбиқи таҷрибаи сиёсати иҷтимоӣ дар ҶСП Чжунтай - Данғара Синсилу текстили ноҳияи Данғара дар дигар корхонаҳои калони вилоят, ки дар ҳалли масъалаҳои иҷтимоӣ барномаи худро доранд.

Нуктаҳои ҳимояшавандаи таҳқиқот:

– мафҳуми нави сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ, чун «сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ маҷмуи манфиатҳои иҷтимоию иқтисодии давлат дар бораи таҳияи ҳадафҳои рушди иҷтимоии ба баланд бардоштани сатҳи зиндагии тамоми қишрҳои ҷомеа тавассути таъмини фаъолияти меҳнатӣ ва пардохти музди меҳнати зиёда аз арзиши сабади истемолӣ, дастгирии давлатии табақаҳои аҳолии барҷомонда ва бекорон, таъмини рушди маориф, тиб, тандурустӣ, фарҳанг ва варзиш»;

– гурӯҳбандии принсипҳои таҳияи сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ ва муайян намудани вазифаҳои сиёсати иҷтимоӣ-меҳнатӣ;

– механизмҳои таҳия ва татбиқи сиёсати иҷтимоию меҳнатии мамлакатҳои рушдкарда ва мамлакатҳои дар ҷараёни гузаштан ба иқтисодиёти бозорӣ ва татбиқи он барои таҳияи сиёсати иҷтимоӣ-меҳнатии Тоҷикистон;

– муайян намудани сабабҳои асосии иҷро нагаштани барномаҳои давлатии рушди иҷтимоию меҳнатӣ дар вилояти Хатлон;

– асоснок намудани таҳияи барномаҳои иҷтимоию меҳнатӣ ва таъмини иҷрои онҳо, чун механизми асосии сиёсати иҷтимоӣ;

– пешниҳод намудани амсилаҳо ва механизми ҳамкории давлат ва бахши хусусӣ дар ҳалли масъалаҳои иҷтимоӣ ва меҳнатӣ.

Аҳамияти назариявӣ ва амалии таҳқиқот аз асосҳои методологии таҳия ва иҷрои сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ ва роҳҳои ба иҷро расонидани он бо истифода аз таҷрибаи ҷаҳонӣ ба ҳисоб рафта, дар он баҳои ҳолати кунунии иҷрои масъалаҳои рушди иҷтимоию меҳнатӣ ва роҳҳои мукаммал гардонидани он иборат аст. Аҳамияти амалии таҳқиқот аз он иборат аст, ки як қатор пешниҳодҳои муаллиф ҳангоми таҳияи барномаҳои рушди иҷтимоию иқтисодии вилояти Хатлон мавриди истифода қарор гирифта, метавонанд ҳангоми таҳияи барномаҳои дарозмуддати мақсадноки иҷтимоию иқтисодии ноҳияҳо истифода шаванд.

Дараҷаи эътимоднокии натиҷаҳои таҳқиқот аз ҷамъбаст ва таҳияи муқаррароти назариявии сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ, моҳияти иқтисодии сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ, таҷрибаи хориҷии таҳия ва иҷрои сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ, арзёбии вазъи муосири рушди бахшҳои иҷтимоию меҳанатӣ, таҳлили иҷрои барномаҳои рушди иҷтимоию меҳнатӣ, таҳияи барномаҳои мақсадноки рушд, ки ба рушди инфрасохтори иҷтимоию меҳнатӣ мусоидат мекунанд, иборат аст. Хулоса ва пешниҳодҳо, инчунин тавсияҳои алоҳидаи назариявӣ ва амалӣ метавонанд дар раванди таҳияи сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ истифода шаванд.

Мутобиқати диссертатсия ба шиносномаи ихтисоси илмӣ. Диссертатсия ба банди 1. Асосҳои назариявӣ ва методологии иқтисодиёти

меҳнат; назария ва консепсияҳои рушди муносибатҳои иҷтимоӣ-меҳнатӣ (назарияи шуғл, бозори меҳнат, идоракунии кормандон ва ғ); 2. Захираҳои меҳнатӣ ҳамчун омили муҳимми рушди иқтисодӣ ва самаранокии иқтисодию иҷтимоии он; 3. Масоили назариявӣ-методологӣ дар соҳаи меҳнат ва муносибатҳои иҷтимоӣ-меҳнатӣ; 14. Сиёсати иҷтимоӣ, рушди иҷтимоӣ ва бехатарии иҷтимоӣ; 16. Ҳамкории иҷтимоӣ дар иқтисодиёти бозорӣ; 20. Таҷрибаи хориҷии танзими муносибатҳои иҷтимоӣ-меҳнатӣ ва дурнамои истифодаи он дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ихтисоси КОА (илмҳои иқтисодӣ) ихтисоси: 08.00.12 – Иқтисодиёти меҳнат мувофиқат мекунад.

Саҳми шахсии довталаби дараҷаи илмӣ дар таҳқиқот. Ҳамаи марҳалаҳои иҷрои нақшаи кори диссертатсионӣ бо иштироки бевоситаи муаллиф, аз қабили: таҳияи мавзуъ, асоснокӣ ва муҳиммияти он, мақсад ва вазифаҳои кор гузаронида шудааст. Муаллиф дар такмил додан, таҳлили ҳолати кунунӣ, пешниҳоди самтҳо, таҳияи амсилаҳои асосии сиёсати иҷтимоию меҳнатии минтақа саҳми босазое гузоштааст.

Тавсиб ва амалисозии натиҷаҳои диссертатсия. Натиҷа ва муқаррароти асосии кори диссертатсионӣ дар конференсияҳои байналмилалӣ, ҷумҳуриявӣ, донишгоҳӣ, Шурои илмии Донишгоҳи давлатии Бохтар ба номи Носири Хусрав баррасӣ гардидаанд.

Интишори натиҷаҳои диссертатсия. Оид ба мавзуи диссертатсия 15 мақолаи илмӣ, аз он ҷумла 8 мақола дар нашрияҳое, ки аз тарафи КОА назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон тавсия шудаанд, дарҷ гардидааст.

Сохтор ва ҳаҷми диссертатсия. Диссертатсия дар 188 саҳифаи матни компютерӣ иншо гардида, аз муқаддима, се боб, хулоса ва пешниҳод, рӯйхати адабиёти истифодашуда иборат буда, 31 ҷадвал ва 11 расмро дар бар мегирад.

ҚИСМИ АСОСИИ ТАҲҚИҚОТ

Дар муқаддима муҳиммияти мавзуи диссертатсия асоснок шуда, дараҷаи омӯхта шудани масъалаҳои гузошташуда, ҳадаф ва вазифаҳои таҳқиқот ошкор карда шудаанд, навоварии илмӣ ва муҳиммияти амалии кор муайян карда шуда, объект ва усули таҳқиқот нишон дода шудаанд.

Дар боби якум «Асосҳои назариявию методии сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ», моҳияти илмии сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ, принсипҳои таҳияи сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ ва таҷрибаи ҷаҳонии сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ ва имкониятҳои истифодаи он дар Тоҷикистон мавриди таҳқиқ қарор гирифтааст.

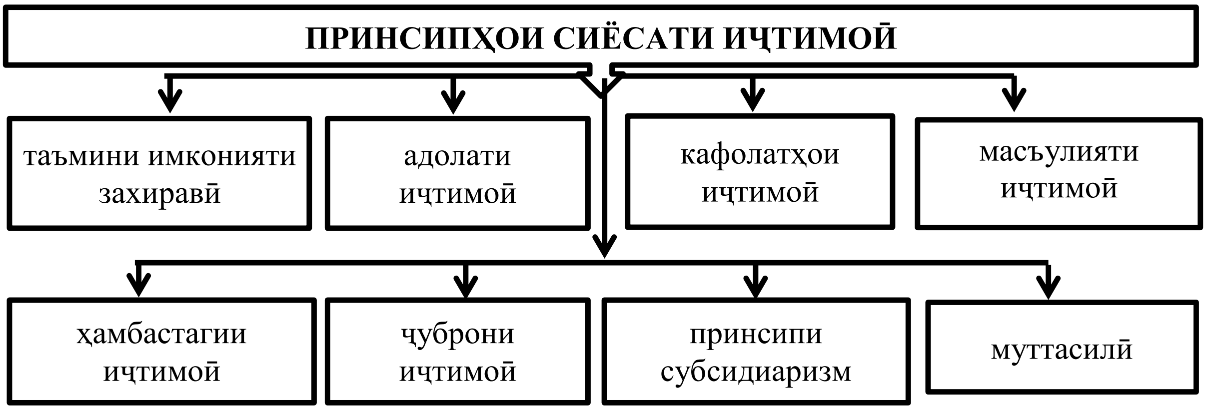
Дар диссертатсия қайд шудааст, ки дар шароити кунунӣ, доир ба моҳият ва мазмуни ибораи «сиёсати иҷтимоӣ-меҳнатӣ» ақидаҳои мухталиф ҷой доранд, ки яке дигарашро пурратар менамояд. Истилоҳи «сиёсати иҷтимоӣ-меҳнатӣ» дар давоми таърих таҳаввулоти зиёдеро дидааст ва дар тули таърихи инсоният онҳо тағйир ёфтаанд ва манфиатҳои гуногуни ҷомеаро ҳимоя мекарданд. Вобаста ба манфиатҳо ҳар як давлат сиёсати иҷтимоӣ-меҳнатии худро таҳия карда амали онро таъмин менамуд. Ин сиёсат дар он вақт амалӣ мегардад, ки ба ғояҳои адолати иҷтимоӣ асос ёфта, манфиатҳои ахлоқӣ, динии ҷомеаро ҳимоя менамояд. Ақидаҳои Афлотун, Арасту дар бораи он, ки «беҳтарин низоми давлатиро бояд ҳамчун як эътироф кард, ки ташкили он ба ҳар як инсон имкон медиҳад, ки пешрафт ва хушбахтона зиндагӣ кунад», ё «синфи миёна» ҳамчун омили устувории ҷомеа» қимати худро гум накардааст. Т. Гоббс, И. Кант, Гегел «адолати судиро арзиши бебаҳси иҷтимоӣ ва ахлоқӣ меҳисобиданд». Дар ин ҷода асарҳои И. Фихте, В. фон Гумболдт, О. Хеффе, В. Сомбарт, Ҷ. Хабермас меҳисобиданд, ки «ҳифзи иҷтимоӣ мазмуни демократияи омма мебошад».

Мо ҳамаи ин равишҳоро ба панҷ гурӯҳ тақсим намуда, онро ҳамчун амал барои ҳалли мушкилотҳои иҷтимоии ҷомеа, пешгирии амалҳои ифротгароӣ, таъмини талаботи қишрҳои осебпазири ҷомеа, аз ҷумла маъюбон ва бепарасторон тибқи дастгирии давлатӣ ва хайрияи ҷамъиятӣ, воситаи коҳиш додани нобаробарии иҷтимоии табақаҳои аҳолӣ, тавассути азнавтақсимкунии даромадҳо, ҷорӣ намудани адолати иҷтимоӣ ва шарикии иҷтимоӣ сатҳои гуногуни тиҷорат ва давлат донистааст.

Тавре ки мебинед, дар ҳар кадоме аз ин равишҳо ибтидои муайяни мусбатро метавон баррасӣ кард ва сиёсати воқеии иҷтимоие, ки аксари давлатҳои мутараққии муосир татбиқ мекунанд, унсурҳои ҳар кадоми ин мафҳумҳоро дар бар мегирад.

Ҳамин тариқ, дар асоси гуфтаҳои боло, мо моҳияти сиёсати иҷтимоӣ-меҳнатиро чунин шарҳ додаем, ки чун навгонии илмӣ пешниҳод намудааст. Муаллиф «сиёсати иҷтимоӣ-меҳнатӣ маҷмуи манфиатҳои идеологию амалии давлат дар бораи таҳияи ҳадафҳои рушди иҷтимоии ба баланд бардоштани сатҳи зиндагии тамоми қишрҳои ҷомеа тавассути таъмини фаъолияти меҳнатӣ ва пардохти музди меҳнати зиёда аз арзиши сабади истеъмолӣ, дастгирии давлатии табақаҳои аҳолии барҷомонда ва бекорон, таъмини рушди маориф, тиб, тандурустӣ, фарҳанг ва варзиш» донистааст.

Дар диссертатсия, принсипҳои сиёсати иҷтимоиро дар намуди ҷадвал гурӯҳбандӣ намуда онро ба ҳашт гурӯҳ тақсим намудааст. (расми 1).



Расми 1. Принсипҳои сиёсати иҷтимоӣ. Сарчашма: Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи стандартҳои иҷтимоии давлатӣ»

Принсипҳои сиёсати иҷтимоӣ вазифаҳои сиёсати иҷтимоиро ба миён мегузорад, ки дар диссертатсия дар намуди расм оварда шуда, ҳавасмандгардонии рушди иқтисодӣ ва тобеи истеҳсолот ба манфиатҳои истеъмол, тақвияти ҳавасмандгардонии меҳнат ва соҳибкорӣ, таъмини сатҳи муносиби зиндагӣ ва ҳифзи иҷтимоии аҳолӣ ва ҳифзи мероси фарҳангию табиӣ ва ҳувияти миллиро дар бар мегирад.

Мо, таҷрибаи механизмҳои таҳияи сиёсати иҷтимоӣ дар соҳаи меҳнат дар мамлакатҳои рушдкарда ва мамлакатҳои дар ҷараёни гузаштан ба иқтисодиёти бозориро таҳқиқ намуда, истифодаи се амсила – скандинавиявӣ (Дания, Шветсия, Финляндия), континенталӣ (Олмон, Австрия, Фаронса ва кишварҳои Бенилюкс), англо-саксонӣ (Британияи Кабир ва Ирландия), кишварҳои Иттиҳоди Аврупо, дастгирии иҷтимоии гурӯҳҳои осебпазири шаҳрвандон бо маблағгузории тавассути барномаҳои иҷтимоии Россия, муҳайё намудани шароити моддӣ барои волидони худи шаҳрвандони Ҷумҳурии Халқии Чин, сиёсати шуғл ва ҳалли мушкилоти бекорӣ, таъмини стандарти миллии сифати зиндагии Қазоқистон барои таҳияи сиёсати иҷтимоӣ-меҳнатии Тоҷикистон қобили қабул мешуморем.

Дар боби дуюм «Арзёбии вазъи муосири сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон» ба таҳлили ҳолати муосир ва самтҳои иҷрои сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ дар Тоҷикистон, таҳлили сатҳи музди меҳнат ва нафақа, чун нишондиҳандаи баҳои сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ ва баҳои таҳия ва таъмини иҷрои сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ дар вилояти Хатлон баҳо дода шудааст.

Бояд тазаккур дод, ки дар солҳои истиқлолияти давлатӣ сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ тавассути қабули қонунҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон, Барномаҳои давлатӣ дар соҳаи меҳнат амалӣ карда мешаванд. Натиҷаи он буд, ки вазъи бозори меҳнат тадриҷан беҳтар шуда, сатҳи бекории расмӣ то 2,1%

коҳиш ёфт, шумораи миёнасолонаи машғулин дар иқтисодиёт аз 1971 ҳаз. нафари соли 1991 ба 2534 ҳаз. нафар расид. Ҳамзамон, қувваҳои кории истифоданашуда дар иқтисодиёт тамоюли афзоиш дошта, дар соли 2021 шумораи онҳо 3119 ҳаз. нафарро ташкил дод, ки 55,2 фоизи захираҳои меҳнатиро ташкил медиҳад.

Музди меҳнати миёнаи як корманд дар як моҳ дар соли 2021 ба 1540,84 сомонӣ расид, ки нисбат ба соли 2015 қариб 75,0 фоиз зиёд аст. Вале дар ин давра андозаи миёнаи нафақа аз 125,34 соли 2010 ба 321,35 сомонӣ дар соли 2021 расид, ё 2,6 маротиба афзудааст. Бояд дар назар дошт, ки агар дар давоми 10 сол нуфузи аҳолӣ ба ҳисоби миёна дар як сол 2,22% афзоиш ёфта бошад, пас афзоиши миёнасолонаи нафақахӯрон 2,48 фоизро ташкил медиҳад, ки доир ба тадриҷан пир шудани аҳолӣ гувоҳӣ медиҳад.

Дар ин давра шумораи мактабҳо 714 адад, шумораи мактабҳои олӣ низ 27 адад, афзудааст. Агар дар соли 1991 ҳамагӣ 13 мактаби олӣ мавҷуд бошад, соли 2021 адади онҳо ба 41 расидааст. Дар тули ин солҳо ба рушди илмҳои табиӣ ва дақиқ диққати махсус дода мешуд. Соли 2003 ҳукумат «Барномаи рушди илмҳои дақиқи Ҷумҳурии Тоҷикистон дар давраи солҳои 2005-2008»-ро тасдиқ кард.

Дар диссертатсия, қайд гардидаас, ки таъсиси Кумитаи кор бо ҷавонони назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон ба беҳтар намудани сиёсати давлатии ҷавонон роҳи нав кушод.

Дар соҳаи тандурустӣ қадамҳои устувор гузошта шуд, ки дар натиҷа, дар тули даврони истиқлолият, нишондиҳандаҳои фавти кӯдакон ва модарон 2 маротиба коҳиш ёфтанд, дар ҳоле ки умри миёнаи одамон аз 69,4 соли 1990 дар соли 2019 ба 75,1 сол расид.

Дар диссертатсия, ба ҳолати муосири сатҳи музди меҳнат ва нафақа, чун нишондиҳандаи баҳои сиёсати иҷтимоӣ баҳо дода шуда, қайд гардидааст, ки давлат ҳадди ақали музди меҳнатро то ба сатҳи арзиши сабади истеъмолӣ боло набардошта, ба ин васила дараҷаи истисмори меҳнати соҳибкоронеро, ки аз қувваи кории арзон истифода мебаранд, афзоиш медиҳад.

Ин боиси он мегардад, ки корфармоён дар пардохти музди меҳнат аз додани шаклҳои гуногуни ғайримаъмулӣ истифода бурда, бо ҳамин васила аз пардохти андозҳо мегурезанд.

Арзиши озуқаворӣ барои гурӯҳҳои асосии иҷтимоию демографии аҳолии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар як рӯз, як моҳ ва як сол мавриди таҳқиқот қарор гирифта исбот карда шудааст, ки хароҷот барои ғизо нисбати сабади истеъмолӣ

48,6 фоизро ташкил менамояд. Яъне даромади аҳолӣ сабади истеъмолиро намепушонад.

Имрӯз дар кишвар хатто музди миёнаи мехнат барои коргарон ва оилахои онҳо шароити муътадили маишӣ фароҳам оварда наметавонад, ва водор мекунад, ки ба ғайр аз музди кор манбаи даромади иловагиро ҷустуҷӯ кунанд. Коэффисиенти байнирақамии кормандони хизматрасон метавонад дар ҳудуди 5-20 фоиз бошад, маоши корманди хурди илмӣ, корманди соҳаи кадрҳо, китобдор, рونанда, фаррош, посбони дар ҳаҷми музди меҳнати ҳадди ақали 460 сомонӣ муқаррар карда шудааст, ки нисбати музди миёнаи иқтисодиёт 3,3 маротиба кам аст.

Сатҳи музди меҳнат дар Тоҷикистон дар муқоиса бо дигар кишварҳои минтақа нисбат ба Туркия 7,7 маротиба, нибат ба Россия – 3,7, Қазоқистон- 3,1, Белорусия -2,9, Қирғизистон – 14,2 фоиз паст мебошад.

Новобаста аз он қи сатҳи нафақаи аҳолӣ тамоюли афзоиш дорад, вале низоми муосири нафақаи Тоҷикистон тағйироти мушаххас, фаврӣ, андешамандона ва бунёдиро тақозо мекунад, зеро нафақа дар пирӣ зиндагии бошарафонаро таъмин карда наметавонад.

Таҳлили вазъияти кунунӣ ва тамоюлҳои рушди соҳаи иҷтимоӣ ва меҳнатии вилояти Хатлон нишон дод, ки он дорои иқтидори бузурги истеҳсолӣ буда, дар шароити кунунӣ аз он ба қадри тавоноӣ истифода бурда истодааст. Зичии аҳолӣ дар 1 км^2. 142,9 нафарро ташкил медиҳад. Дар вилоят 486,8 ҳаз. нафар дар иқтисодиёт машғуланд, аз он, дар соҳаи кишоварзӣ 63,8%, дар саноат 3,5%, дар сохтмон 1,0%, дар дигар соҳаҳо 31,7% фаъолият менамоянд.

Вилояти Хатлон дар иқтисодиёти кишвар мавқеи хоса дорад, зеро 65,1% ғалла, 69,4 пахта, 20,5% картошка, 59,6% сабзавот, 78,8% зироати полезӣ, 48,7% мева, 40,5% ангур, 56,7% гӯшт, 50,8% шир ва 10,2% тухми кишварро истеҳсол мекунад.

Таҳлилҳо собит менамоянд, ки дар вилоят миқдори заминҳои таъйиноти кишоварзӣ тамоюли пастравӣ доранд. Дар соли 2021 нисбат ба соли 1991 миқдори заминҳои таъйиноти кишоварзӣ дар маҷмуъ 11,0 ҳаз. га кам шудааст.

Дар вилояти Хатлон шумораи аҳолии дар иқтисодиёт машғул тамоюли афзоиш дошта, дар давраи зери таҳқиқот қарордошта 90,7 ҳаз. нафар ё 22,9 фоиз афзудааст. Сатҳи бекорӣ тамоюли коҳишёбӣ дошта, дар ин давра аз 5,8 фоиз ба 3,2 фоиз коҳиш ёфтааст.

Шуғли аҳолӣ дар бахши воқеӣ 18,9% ва бахши хизматрасонӣ 22,7% афзудааст. Зиёда аз 63,0 фоизи онҳое, ки бо кор машғуланд, дар соҳаи кишоварзӣ фаъолият менамоянд.

Дар натиҷаи ислоҳоти аграрӣ ва ҷудошавии шаклҳои идоракунӣ, қувваи корӣ асосан дар хоҷагиҳои хурди деҳқонӣ (фермерӣ) ва дар соҳаи хизматрасонӣ кор мекунанд тамоюли афзоиш доранд, ки дар ҷадвали 1 нишон дода шудааст.

Ҷадвали 1

Шумора, шуғл ва бекорӣ дар вилояти Хатлон, ҳазор нафар

Нишондиҳандаҳо	Солҳо						
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Шумораи аҳолӣ	2971,5	3047,8	3124,4	3198,6	3274,9	3459,7	3530,0
Шумораи аҳолии дар иқтисодиёт фаъол	420,4	425,6	422,7	463,7	471,7	491,1	502.1
Шумораи аҳолии дар иқтисодиёт машғул	396,1	404,6	403,8	447,7	456,7	476,0	486,8
Шумораи бекорон	24,3	21,0	18,9	16,0	15,0	15,1	15,3
Сатҳи бекорӣ, %	5,8	5,2	4,5	3,5	3,2	3,2	3,1

Сарчашма: Бозори меҳнат дар Ҷумҳурии Тоҷикистон. Агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон. – 2022. – С. 142.

Умуман, шумораи аҳолии аз ҷиҳати иқтисодӣ фаъол дар минтақа 11,9% афзудааст. Ин ба афзоиши табиии аҳолӣ вобаста аст. Сатҳи муҳоҷират баланд аст. Хусусан муҳоҷирати дохилӣ сол аз сол меафзояд. Қишрҳои аз ҷиҳати иқтисодӣ фаъол ба Душанбе ва кишварҳои ИДМ муҳоҷират мекунанд.

Дар бахши воқеии иқтисодиёти вилоят 68,4 фоизи шумораи аҳолии дар иқтисодиёт фаъол машғул буда, 31,6 фоизи он дар баҳши хизматраслнӣ фаъолият доранд (ҷадвали 2).

Ҷадвали 2

Динамикаи сатҳи шуғли аҳолӣ, %

Нишондиҳандаҳо	Солҳо							2021/2015, %
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	
Ҳамагӣ	405,4	404,6	447,7	456,7	473,2	476,0	486,8	120,1
Дар бахши воқеӣ	279,9	273,4	313,9	317,8	334,5	330,5	332,8	118,9
Ҳисса, %	69,0	67,6	70,1	69,6	70,2	69,4	68,4	X
Дар бахши хизматрасонӣ	125,5	130,5	133,8	138,9	142,2	145,5	154,0	122,7
Ҳисса, %	31,0	32,4	29,9	30,4	29,8	30,6	31,6	X

Сарчашма: Омори солонаи вилояти Хатлон. Агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар вилояти Хатлон. – 2022. – С. 68.

Дар вилоят фарқияти даромади хонаводаҳои шаҳр ва деҳот тамоюли пастравӣ дорад. Ин фарқият дар соли 2021 танҳо 0,6 фоизро ташкил медиҳад. Фарқи даромадҳои меҳнатии як хонаводаи шаҳр нисбат ба деҳот 71,9%, трансферҳои иҷтимоӣ – 19,6% зиёд буда, даромад аз фурӯши амвол – 114,1%, даромад аз моликият – 114,4% ва ҳиссаи даромад аз хоҷагиҳои наздиҳавлигӣ 6,8 маротиба кам аст.

Ҷадвали 3

Сохтори даромадҳои аҳолӣ дар як моҳ дар солҳои 2017-2021

Нишондиҳандаҳо	2017		2018		2019		2020		2021	
	I	II	I	II	I	II	I	II	I	II
Даромад ба як нафар, сомонӣ	410,03	361,16	430,52	399,35	497,49	439,47	524,32	513,85	686,97	682,91
Аз ҷумла даромадҳои меҳнатӣ	272,55	142,78	293,40	161,65	335,90	174,67	273,07	176,30	372,77	216,79
Трансферҳои иҷтимоӣ	26,0	24,40	29,93	25,51	34,23	29,63	46,94	36,44	48,24	40,35
Даромад аз хоҷагиҳои ёрирасони шахсӣ	1,13	26,67	1,01	30,12	0,02	31,32	5,81	55,96	9,35	63,15
Даромад аз фурӯши амволи ғайриманқул	0,17	0,47	0,96	0,11	0,80	0,31	4,22	0,15	2,27	4,86
Даромад аз моликият	0,64	0,28	1,03	0,31	18,77	0,34	26,27	21,04	9,99	21,42
Дигар даромадҳо	108,97	126,88	104,18	181,71	107,77	203,20	168,01	223,96	244,35	336,34

Сарчашма: Ҳисобҳои муаллиф аз рӯи Нишондиҳандаҳои асосии таҳқиқоти буҷети хонаводаҳо. Агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон. – 2022. – С. 15-16. I-шаҳр; II-деҳот

Афзоиши шуғли аҳолӣ бо афзоиши даромади онҳо вобаста аст. Дар даҳсолаи охир сиёсати иҷтимоию иқтисодӣ хусусиятҳои устувортар ба даст овард, ки ба таҳияи механизмҳои фаъоли мутобиқшавӣ, беҳтар шудани вазъи иқтисодии аҳолӣ мусоидат мекунад. Афзоиши доимии даромадҳо, ки дар тули солҳои охир мушоҳида мешуданд, барои таъмини рӯзгузаронӣ басанда нестанд. Дар ҷадвали 4 муқоисаи даромади хонаводаҳо дар вилояти Хатлон аз рӯи маҳалли зист оварда шудааст.

Ҷадвали 4

Динамикаи даромад вобаста ба соҳаҳои иқтисодиёт дар солҳои 2017-2021, сомонӣ

Нишондиҳандаҳо	2017	2018	2019	2020	2021	2021/ 2017
Музди миёнаи меҳнат вобаста ба соҳаҳо						
Ба ҳисби миёна дар иқтисодиёт	843,39	913,30	998,54	1053,78	1143,19	135,5
Аз ҷумла дар кишоварзӣ	611,66	528,29	492,90	515,06	545,59	89,2
Фарқи байни иқтисодиёт ва кишоварзӣ, (+,-)	-231,73	-385,01	-340,07	-538,72	- 597,60	X
Фарқ бо %	72,5	57,8	65,9	48,9	47,7	X
Даромад ба як нафар дар доираи хонавода, бо сомонӣ дар як моҳ						
шаҳр	410,03	430,52	497,49	524,32	686,97	167,5
деҳот	361,16	399,35	439,47	513,85	682,91	189,1
Фарқ (+,-),	-48,87	-31,17	-58,02	-10,47	-4,06	X
Фарқ бо %	88,1	92,8	88,3	98,0	99,4	X

Сарчашма: Бозори меҳнат дар Ҷумҳурии Тоҷикистон. Нишондиҳандаҳои асосии таҳқиқоти буҷети хонаводаҳо (с. 14-15). Агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон. – 2022. – С. 193-194.

Тавре ки мебинед, то соли 2021 дар соҳаи коҳиш додани фарқияти даромади хонаводаҳои шаҳр ва деҳот тамоюли мусбат ба мушоҳида мерасад. Соли 2021 даромад барои як сокини деҳа 682,91 сомониро дар як моҳ ташкил дод, ки 0,6 % аз даромади як сокини шаҳр кам аст.

Таҳқиқоти сотсиологие, ки мо дар соли 2021 оид ба баланд бардоштани сатҳи ёрии тиббӣ ва дастрасии он дар вилояти Хатлон гузаронидем, нишон дод, ки 20 фоизи пурсидашудагон таъминот бо доруҳо, 55% хизматрасонии ёрии таъҷилӣ, 5% хизматрасонии табибон, 63% хизматрасонӣ дар беморхонаро бад баҳо додаанд. Аз ин ҷо ба хулосае омадан мумкин аст, ки ҳанӯз дар муассисаҳои тиббии вилоят масъалаҳои ҳалталаб зиёданд (ҷадвали 5).

Ҷадвали 5

Ҳолати тандурустӣ дар нуқтаҳои аҳолинишини деҳоти ноҳияи Кӯшониёни вилояти Хатлон, аз шумораи пурсидашудагон

Саволҳо	Ҷавобҳо			
	Хуб	Қаноатбахш	Бад	Ҷавоб надоданд
Таъминот ба доруҳо	30	50	20	-
Хизматрасонии ёрии таъҷилӣ	5	30	55	10
Хизматрасонии табибон	20	60	5	15
Хизматрасонӣ дар беморхона	3	15	63	19

Сарчашма: Пурсишномаи муаллиф дар ноҳияи Кӯшониёни вилояти Хатлон дар соли 2021.

Яке аз нишондиҳандаҳои натиҷаи сиёсати иҷтимоӣ рушди муассисаҳои таҳсилоти томактабӣ мебошад. Дар диссертатсия қайд шудааст, ки таъмини кӯдакон бо ҷойҳо дар муассисаҳои томактабӣ нисбат ба соли 2015 тамоюли афзоиш дошта бошад ҳам, вале шумораи кӯдакон ба як муассиса дар шаҳрҳо 129,3 кӯдак ва дар деҳот 81,5 кӯдак рост меояд.

Нишондиҳандаи дигари баҳои рушди иҷтимоии минтақа, таъминоти муассисаҳои фарҳангӣ ва фароғатӣ ба ҳисоб меравад.

Дар соли 2021 нисбат ба соли 2015 шумораи китобхонаҳо бе тағйир монда, фонди китобҳо 2,1% коҳиш ёфтааст. Дар соли 2021 ба ҳар як хонанда 6,7 китоб рост меомад, ки нисбат ба соли 2015-ум 51,3% зиёд аст.

Дигар масъалаи муҳими иҷтимоӣ таъмин намудани меҳнаткашон бо манзил мебошад, зеро масоҳати манзил ба ҳар як сокини вилоят дар давраи солҳои 2017-2021 дар маҷмуъ 9,3%, сокини шаҳр -2,1%, деҳот -11,2% коҳиш ёфт.

Иҷрои барномаҳои рушди вилояти хатлонро мавриди таҳқиқот қарор дода ба хулосае омадаем, ки сабабҳои асосии иҷро нагаштани барномаҳои давлатии рушди иҷтимоӣ-иқтисодии вилояти Хатлон дар он зоҳир мегардад, ки механизми иҷрои ин барномаҳо муайян карда намешаванд ва системаи чорабиниҳои ба назар гирифташаванда пояи молиявӣ надоранд ва сарчашмаҳои иҷрояшон ноаёнанд. Даромади хонавода хароҷоти онро намепӯшонад. Афзоиши миёнасолонаи аҳолӣ дар як сол 2,22% ва афзоиши миёнасолонаи нафақахӯрон 2,48 фоизро ташкил медиҳад, ки доир ба тадриҷан пир шудани аҳолӣ гувоҳӣ медиҳад. Захираҳои меҳнатӣ самаранок истифода намешаванд. Ҳосилнокии меҳнат дар кишоварзӣ, ки 65,4 фоизи захираҳои меҳнатӣ машғуланд ба 4,69 сомонӣ дар 1 одам/соат ташкил медиҳад. Миқдори заминҳои таъйиноти кишоварзӣ бо сабаби ба дигар категория гузаштанаш тамоюли пастравӣ дорад. Сатҳи ёрии тиббӣ ва дастрасии он ба талабот ҷавобгӯ нест. Ба 1000 кӯдак дар шаҳрҳо 8,2 муассисаи томактабӣ ва дар деҳот 1,1 муассиса рост меояд, ки ин хеле кам аст. Сатҳи китобхонии аҳолӣ коҳиш ёфтааст. Таъмини аҳолӣ бо манзил ба ҳар як сокини вилоят дар давраи солҳои 2015-2019 дар маҷмуъ 5,6%, сокини шаҳр -13,0%, деҳот - 6,1% коҳиш ёфтааст.

Дар боби сеюм «Самтҳои асосии такмили сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ» тавассути таҳияи стратегияи рушди иҷтимоию меҳнатӣ – самти асосии такмили сиёсати иҷтимоӣ, ҳамкории давлат ва бахши хусусӣ – роҳи асосии таъмини иҷрои сиёсат дар ҳалли масъалаҳои иҷтимоию меҳнатӣ ва ташкили корхонаҳои калони агросаноатӣ-имконияти асосии иҷрои сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ пешниҳод карда шудааст.

Дар диссертатсия омадааст, ки ҳадафи стратегии вилояти Хатлон дар самти рушди иҷтимоӣ ва меҳнат ноил шудан ба нишондиҳандаҳои «Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030» мебошад, зеро вилояти Хатлон ҷузъи ҷудонашавандаи системаи иқтисодӣ ва иҷтимоии Тоҷикистон ба ҳисоб меравад. Аз ин ҷо вазифаҳоро вобаста ба марҳалаҳои

рушд муайян намуда, иҷрои онҳоро тадриҷан таъмин намудан зарур аст. Ҳадаф, якум, ноил шудан ба сатҳи рушди иҷтимоию иқтисодии кишварҳои сегменти миёна бо даромади миёнаи муқоисашаванда, дуюм, таъмин намудани рушди устувор ба воситаи диверсификатсия ва баланд бардоштани рақобатпазирии иқтисодиёти миллӣ, сеюм вусъатдиҳӣ ва таҳким бахшидани табақаи миёна мебошад.

Ба назари мо, нақши калидӣ дар ин раванд рушди системаи таҳсилоти ибтидоӣ ва касбӣ мебозад, ки бояд дар ду самт рушд ёбад. Самти аввал азнавсозии барномаҳои таълимӣ то дастгирии соҳаи илмро дар бар мегирад. Дар шаҳрҳои Бохтар, Кӯлоб, Данғара бунёди маҷмааи илмӣ, таълимӣ ва технологӣ-инноватсионӣ ва дар заминаи он - шаҳраки донишгоҳӣ барои омодасозии донишҷӯёни аспирантура мутобиқи талаботи муосиртарини соҳаи илм дар назар дошта шудааст.

Барои рушди сиёсати иҷтимоӣ доир ба меҳнат дар вилоят ҳамкории давлат ва бахши хусусӣ дар мадди аввал меистад ва самтҳои зеринро бояд дар бар гирад:

– рушди соҳибкории истеҳсолӣ ва таъмини иҷрои ташкили кластерҳо, тибқи Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон, № 566, аз 28 октябри соли 2020, дар бораи «Консепсияи ташкил ва рушди кластерҳои агросаноатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то 2040»;

– дар буҷети вилоят барои рушди соҳибкорӣ дидани маҷмуи муайяни имтиёзҳо, ки хидматҳои иҷтимоиро кафолат медиҳад;

– такмили ихтисоси кормандон, таъмини амнияти меҳнат, табобати профилактикӣ, сохтмони манзил ва рушди инфрасохтори иҷтимоӣ. Ин навъи масъулиятро ба таври шартӣ метавон «масъулияти иҷтимоии тарафайн» номид.

– татбиқи таҷрибаи сиёсати иҷтимоӣ дар «ҶСП Чжунтай-Данғара Синсилу текстили ноҳияи Данғара» дар дигар корхонаҳои калони вилоят, ки дар ҳалли масъалаҳои иҷтимоӣ барномаи худро доранд.

Ҳамин тариқ, механизмҳои иҷрои сиёсати иҷтимоӣ доир ба меҳнат, таҳияи барномаҳои соҳавӣ, чун воситаи асосии идоракунии рушди соҳаи иҷтимоӣ ва меҳнат дар деҳот гардад. Ҳамзамон, ҳар як барномаи вилоятӣ бояд ҳалли масъалаҳои сиёсати иҷтимоӣ доир ба меҳнат, бо дарназардошти рушди инфрасохтори иҷтимоӣ дар бар гирад.

Таҳияи барномаҳои иҷтимоӣ доир ба меҳнат, чун механизми асосии сиёсати иҷтимоӣ дидани чораҳои зеринро тақозо менамояд (расми 2).

САМТҲОИ РУШДИ СОҲАИ ҲИФЗИ ИҶТИМОИИ АҲОЛӢ

САМТИ АВВАЛ (2021-2025):

– тақвияти мақсаднокии пардохтҳои иҷтимоӣ;
– ташкили татбиқи Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи ҳифзи иҷтимоии аҳолӣ»;
– ҷорӣ ва рушди технологияҳои иҷтимоӣ ва тавонбахшӣ, ки ба фароҳам овардани шароити мусоид барои таъмини солимии пиронсолон, маъюбон ва дароз кардани умри онҳо мусоидат мекунанд;
– татбиқи чораҳо оид ба фароҳам овардани муҳити дастрас барои шахсони дорои қобилияти маҳдуд;
– ҷорӣ намудани технологияҳои муосири барқарорсозии маъюбон, ки ба принсипҳои кумаки барвақтӣ асос ёфтаанд;
– беҳтар намудани вазъи оилаҳо ва кӯдаконе, ки дар ҳолатҳои вазнини ҳаётӣ қарор доранд;
– таҷдид ва ислоҳоти ташкилотҳо барои ятимон ва кӯдакони бе парастор;
– фароҳам овардани шароит барои тарбияи кӯдакон дар ятимхонаҳо ва хонаҳои кӯдакон, инчунин такмил додани механизми кафолатҳои иловагӣ ба шахсони ятим, аз ҷумла ҳангоми таъмини онҳо бо манзили зист;
– ҷорӣ намудани стандартҳои маблағгузории хидматрасонии иҷтимоӣ ба ҳар сари аҳолӣ дар муассисаҳои давлатии вилояти Хатлон;
– ташаккули сохтори оптималии шабакаи муассисаҳои хидмати иҷтимоӣ, ҷорӣ намудани механизмҳои шарикии давлат ва бахши хусусӣ дар системаи хидмати иҷтимоӣ;
– ҷорӣ намудани системаи барқарорсозии ҳамаҷониба ва иҷтимоигардонии истеъмолкунандагони маводи нашъадор ва моддаҳои психотропӣ;
– кам кардани афзалияти шаҳрвандон барои хидматрасонӣ дар доираи курсҳои барқарорсозӣ;
– расонидани сатҳи музди меҳнати кормандони муассисаҳои хидмати иҷтимоӣ ба сатҳи миёнаи иқтисодиёт.

САМТИ ДУВУМ (2026-2030):

– тавсеа ва рушди шаклҳои мақсадноки дастгирии категорияҳои камбизоати аҳолӣ;
– рушди шабакаи ташкилотҳои шаклҳои гуногуни ташкилию ҳуқуқӣ ва моликият, ки ба аҳолӣ хидматҳои иҷтимоӣ мерасонанд;
– баланд бардоштани сифат ва дастрасии хизматрасониҳои иҷтимоӣ барои шаҳрвандон дар асоси васеъ намудани ҳаҷми хизматрасониҳои ташкилотҳои ғайриҳукуматӣ, ҷалби меҳнати ихтиёрӣ аз ҷониби ташкилотҳои ғайритиҷоратӣ, тавсеаи сармоягузории хусусӣ ба хизматрасониҳои иҷтимоӣ;
– нигоҳ доштани афзалияти хидматҳои иҷтимоӣ барои шаҳрвандон, ки ба тамдиди ҳадди имконпазири будубоши гирандагони хидматҳои иҷтимоӣ дар муҳити муқаррарии иҷтимоӣ нигаронида шудаанд;
– таҳкими заминаи моддию техникии муассисаҳои хидмати иҷтимоӣ;
– ҷалби соҳибкорони дорои масъулияти иҷтимоӣ ва ташкилотҳои ҷамъиятӣ барои дастгирӣ ба оилаҳое, ки кӯдаконашон дар ҳолатҳои вазнин зиндагӣ доранд;
– афзоиши шумораи иншооти афзалиятноки инфрасохтори иҷтимоӣ, нақлиётӣ, муҳандисӣ, ки барои маъюбон ва дигар гурӯҳҳои камҳаракати аҳолӣ дастрасанд;
– рушди минбаъдаи инфрасохтори иттилоотии мақомоти ҳифзи иҷтимоии аҳолӣ дар заминаи телекоммуникатсияи муосир барои мубодилаи иттилоотӣ (электронӣ) байни мақомоти ҳифзи иҷтимоии аҳолӣ ва муассисаҳои хидмати иҷтимоӣ.
– тамаркуз ба такмили минбаъдаи стратегия ва амсилаҳои минтақавии рушди дастгирии иҷтимоӣ ва хидматрасонии иҷтимоӣ барои аҳолӣ ҷиҳати паст кардани сатҳи камбизоатӣ ва расонидани хадамоти босифати иҷтимоӣ.

Расми 3.5. Самтҳои рушди соҳаи иҷтимоии аҳолӣ.

Сарчашма: Таҳияи муаллиф аз рӯи «Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030».

Барномаҳо ба принсипи барқароркунии даромаднокии иқтисодиётро таъмин намуда, бояд тавозуни рушди иқтисод ва муҳити зистро нигоҳ доранд, истифодаи захираҳоро ба манфиати аҳолӣ равона гардад, иҷрои ҳамаҷонибаи мақсадҳо на танҳо барои ҳалли мушкилоти ҷорӣ, балки мушкилоти оянда, ки бо баланд бардоштани сатҳи зиндагии на танҳо наслҳои имрӯза, балки наслҳои оянда низ алоқаманданд, бошад.

Масъалаи дигар ташкили ҷойҳои нави кориро дар назар дорад, ки шуғли пурсамарро таъмин намояд. Аз истифодаи қисми зиёди аҳолиро дар соҳаҳои самаранокии иқтисодияшон паст даст кашидан зарур аст. Ин асосан соҳаи кишоварзиро дар назар дорад, зеро ҳосилнокии пасти истеҳсолот наметавонад омили ҳалли масъалаҳои иҷтимоӣ гардад. Ғайридавлатикунонии бесамар наметавонад омили рушд гардад ва механизми ба фаъолият бозгардонии корхонаҳои хусусишуда, танҳо бо роҳҳои иқтисодӣ ҳавасманд карда мешавад, ки яке аз онҳо баланд бардоштани андоз аз моликият мебошад. Ташкили агрокластерҳои саноатӣ воситаи асосии таъмини шуғли аҳолӣ дониста мешавад.

Дар шароити кунунӣ, ки «Барномаи рушди иҷтимоию иқтисодии вилояти Хатлон барои солҳои 2016-2020» бо сабабҳои гуногун ба иҷро нарасид тамдид карда шуда, ба шароити кунунӣ мутобиқ карданаш аз фоида холӣ нест.

Дар вилояти Хатлон таъминоти аҳолӣ бо манзил ба ҳисоби миёна ба ҳар як шахс дар давоми солҳои 2017-2021 тамоюли пастравӣ дорад ва дидани чораҳои бетаъхирро тақозо менамояд. Дар ин ҷода мебоист барномаи «Рушди манзил дар вилояти Хатлон » таҳия ва тасдиқ карда шавад. Ҳадаф аз таҳияи барномаи мазкур таъмини аҳолӣ бо манзил ва паст кардани фишори кӯчиши аҳолӣ ба шаҳрҳои калон ва наздик намудани сатҳи зиндагии аҳолии деҳот ба аҳолии шаҳр мебошад. Ҳалли онро тавассути ташкили «Фонди манзили деҳот», ки метавонад дар ҷамоатҳои деҳот ташкил карда шуда, маблағҳои хоҷагиҳои деҳқонӣ (фермерӣ), аҳолӣ ва дигар табақаҳои аҳолиро муттаҳид намуда, сохтмони манзилро барои деҳотиён ба роҳ монад.

Барои рушди соҳаи маориф ва тайёр намудани мутахассисон барномаи дарозмуддати мақсадноки «Рушди таҳсилоти касбӣ дар вилояти Хатлон » таҳия карда шавад. Зеро ҳолати кунунии тарбияи кадрҳо вазъи давлат ва бахши соҳибкориро душвор намуд. Ҳадафи барномаи пешниҳодшуда, навсозии системаи таҳсилоти касбӣ барои рушди ояндадори иҷтимоӣ ва иқтисодӣ мебошад.

Барои фароҳам овардани шароити мусоид барои рушди шаклҳои хурди хоҷагидорӣ, пешниҳод карда мешавад, ки лоиҳаи афзалиятноки «Рушди

инфрасохтори иҷтимоию меҳнатии вилояти Хатлон» таҳия ва амалӣ карда шавад. Дар доираи барнома механизми татбиқи додани қарзҳои имтиёзнок ба кооперативҳо таҳти кафолати ҳукумати вилоят зарур аст.

Азбаски барномаҳои асосӣ барои баланд бардоштани сатҳи зиндагии мардуми деҳот дар заминаи фарқияти шуғл ва даромади меҳнатии аҳолии деҳот дар вилояти Хатлон иҷро мешаванд, лоиҳаҳои «Рушди агротуризм» мебошад. Барномаи дигаре, ки рушди инфрасохтори деҳотро такмил медиҳад, метавонад Барномаи махсуси «Майдончаҳои хурди варзишӣ» бошад, ки чун омили баланд бардоштани саломатии аҳолӣ хизмат менамояд

ХУЛОСА ВА ПЕШНИҲОД

Натиҷаҳои асосии илмии диссертатсия

Тибқи вазифаҳои гузошташудаи таҳқиқоти диссертатсионӣ чунин хулосаҳои илмӣ таҳия шудаанд:

1. Вобаста ба манфиатҳо ҳар як давлат сиёсати иҷтимоӣ-меҳнатии худро таҳия карда амалӣ менамояд. Ин сиёсат дар он вақт амалӣ мегардад, ки ба ғояҳои адолати иҷтимоӣ асос ёфта, манфиатҳои ахлоқӣ, динии ҷомеаро ҳимоя менамояд. Таҳқиқи ақидаҳои олимони классик, муосири хориҷӣ ва миллӣ ба мо имконият дод, ки мафҳуми нави ибораи «Сиёсати иҷтимоӣ-меҳнатӣ»-ро таҳия намоем. Пеш аз ҳама, сиёсат ин манфиат буда ҳадафҳои стратегии давлат бахри рушди иқтисодиёт ва иҷтимоиёт равона карда мешавад, ки тавассути бунёди шароити меҳнат таъмин мегардад [4-М].

2. Таҳияи сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ бе риояи принсипҳо ва муайян намудани вазифаҳо ва усулҳои иҷрои сиёсати иҷтимоӣ-меҳнатӣ аз имкон берун аст. Аз ин ҷо дар диссертатсия принсипҳои сиёсати иҷтимоӣ-меҳнатӣ: таъмини имконияти рушди истеҳсолоти ҷамъиятӣ; адолати иҷтимоӣ; кафолатҳои иҷтимоӣ; масъулияти иҷтимоӣ; ҳамбастагии иҷтимоӣ; ҷуброни иҷтимоӣ; шарикии иҷтимоӣ ҷудо карда шудааст.

Дар диссертатсия усулҳои ба амалбарории сиёсати муосири иҷтимоии давлат ба чор гурӯҳ тақсим карда шудаанд: иқтисодӣ, маъмурӣ ва танзим, ҳуқуқӣ ё қонунгузорӣ, идеологӣ асоснок карда шудаанд [4-М].

3. Дар асоси таҳқиқи таҷрибаи ҷаҳонии таҳия ва иҷрои сиёсати иҷтимоӣ-меҳнатии мамлакатҳои рушдкарда ва дар ҳолати гузариш ба иқтисоди бозорӣ қарордошта муайян карда шудааст, ки амсилаи сотсиал-демократӣ, ё амсилаи «Скандинавӣ» (Дания, Шветсия, Финляндия), ки манфиатҳои коргарон ва манфиатҳои кишоварзони хурдро тавассути фароҳам овардани хадамоти васеи иҷтимоӣ ва таъмини шуғли пурра ҳимоя менамояд. Амсилаи корпоративӣ (Олмон, Австрия, Фаронса ва кишварҳои Бенилюкс) таъмини манфиатҳои аҳолӣ тавассути суғуртаи иҷтимоӣ ба аҳолии қобили меҳнат аз ҳисоби

саҳмгузорӣ таъмин карда мешавад. Амсилаи либералӣ, ё «Англо-Саксон» (Британияи Кабир ва Ирландия), таъмини ҳифзи саломатии ҷамъиятӣ ба ҳамаи шаҳрвандон расонидани ёрии ройгони тиббӣ таъмин мегардад. Хусусияти хоси амсилаи (Аврупоӣ) васеъ намудани хароҷоти иҷтимоӣ мебошад. Дар Италия ин дар он зоҳир мешавад, ки қисми зиёди хароҷоти иҷтимоӣ нафақа мебошад (14,7% ММД, дар ҳоле ки сатҳи миёнаи Аврупо 12,5 фоизро ташкил медиҳад), дар ҳоле ки маблағҳо барои оила, модар, маориф ва сиёсати шуғл сарф мешаванд.

Системаи ҳозираи сиёсати иҷтимоии Русия ба суғуртаи иҷтимоӣ нигаронида шудааст. Системаи мавҷудаи суғуртаи иҷтимоӣ асоси ҳифзи иҷтимоӣ буда, дар кишварҳои пешрафта 60-70% тамоми хароҷоти ҳифзи иҷтимоӣ ва 15-25 фоизи ММД-ро ташкил медиҳад.

Таҷрибаи ҷаҳонии суғуртаи иҷтимоӣ нишон медиҳад, ки самараи бештари иҷтимоӣ тавассути ташаккули се каналии маблағҳои суғурта аз ҳисоби корфармо - 50%, 20-40% ба давлат ва 10-30% - ба корманд рост меояд. Истифодаи ин таҷриба ҳангоми таҳияи сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ қобили қабул аст [5-М].

4. Дар диссертатсия ҳолати муосири сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ дар Тоҷикистон мавриди таҳқиқот қарор гирифта, қайд карда шудааст, ки дар солҳои истиқлолияти давлатӣ сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ тавассути қабули қонунҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон амалӣ мегардад. Вале, қувваҳои кории истифоданашуда дар иқтисодиёт тамоюли афзоиш дошта, муҳоҷирати меҳнатӣ воситаи асосии таъмини буҷети хонаводаи аҳолӣ гардид.

Музди меҳнати миёнаи як корманд дар Тоҷикистон тамоюли афзоиш дошта бошад ҳам, вале нисбат ба музди миёнаи мамлакатҳои ҳамсоя паст мебошад. Қобилияти харидории арзи миллӣ поён рафта қимати сомонӣ нисбат ба доллари ИМА баъд аз ба муомилот бароварданаш зиёда аз 20 маротиба беқурб гашт. Андозаи нафақаи пиронсолон зиёд гашта бошад ҳам, вале арзиши сабади истеъмолиро намепӯшонад. Бояд дар назар дошт, ки агар дар давоми 10 сол нуфузи аҳолӣ ба ҳисоби миёна дар як сол 2,22% афзоиш ёфта бошад, пас афзоиши миёнасолонаи нафақахӯрон 2,48 фоизро ташкил медиҳад, ки доир ба тадриҷан пир шудани аҳолӣ гувоҳӣ медиҳад.

Дар давраи зери таҳқиқот қарордошта шумораи мактабҳои таҳсилоти миёна ва олӣ афзуда бошад ҳам, вале қисми зиёди хатмкунандагон бо ҷои кор таъмин карда намешаванд ва сафи бекоронро зиёд менамоянд. «Барномаи рушди илмҳои дақиқи Ҷумҳурии Тоҷикистон дар давраи солҳои 2005-2008» натиҷаҳои дилхоҳ надод.

Дар давраи таҳқиқот нишондиҳандаҳои соҳаи маориф, тандурустӣ, хусусан фавти кӯдакон ва модарон 2 маротиба коҳиш ёфта, дарозумрӣ ба 75,1 сол расид, вале хизматрасонии бепули тиббӣ қариб аз байн рафт.

Дар баробари дастовардҳо дар иҷрои сиёсати иҷтимою меҳнатии вилоят як қатор камбудиҳо ба назар мерасад. Дар вилоят миқдори заминҳои таъйиноти кишоварзӣ тамоюли пастравӣ доранд. Дар соли 2021 нисбат ба соли 1991 миқдори заминҳои таъйиноти кишоварзӣ дар маҷмуъ 11,0 ҳаз. га кам шуда, ба ҳисоби миёна дар солҳои 2017-2021 3082 га заминҳои корам аз гардиши кишоварзӣ берун монданд, ки 2664 га заминҳои обёришаванда мебошанд. Шумораи аҳолии дар иқтисодиёт машғул тамоюли афзоиш дошта, дар давраи зери таҳқиқот қарордошта, сатҳи бекорӣ тамоюли коҳишёбӣ дорад.

Шуғли аҳолӣ дар бахши воқеӣ 18,9% ва бахши хизматрасонӣ 22,7% афзуда бошад ҳам, вале зиёда аз 63,0 фоизи онҳое, ки бо кор машғуланд, дар соҳаи кишоварзӣ фаъолият менамоянд, ки сатҳи пасти даромад доранд. Дар вилоят фарқияти даромади хонаводаҳои шаҳр ва деҳот тамоюли пастравӣ дорад ва дар соли 2021 танҳо 0,6 фоизро ташкил медиҳад.

Таҳқиқоти сотсиологие, ки дар соли 2021 оид ба баланд бардоштани сатҳи ёрии тиббӣ ва дастрасии он дар вилояти Хатлон гузаронида шуд, нишон дод, ки 20 фоизи пурсидашудагон таъминот бо доруҳо, 55% хизматрасонии ёрии таъҷилӣ, 5% хизматрасонии табибон, 63% хизматрасонӣ дар беморхонаро бад баҳо додаанд. Аз ин ҷо ба хулосае омадан мумкин аст, ки ҳанӯз дар муассисаҳои тиббии вилоят масъалаҳои ҳалталаб зиёданд.

Масъалаи ҷиддии деҳот, ин кам будани муассисаҳои таҳсилоти томактабӣ мебошад. Таъмини кӯдакон бо ҷойҳо дар муассисаҳои томактабӣ нисбат ба соли 2015 тамоюли афзоиш дошта бошад ҳам, вале танҳо 2,0% кӯдаконро фаро мегирад.

Нишондиҳандаи дигари баҳои рушди иҷтимоӣ, таъминоти муассисаҳои фарҳангӣ ва фароғатӣ ба ҳисоб меравад. Дар соли 2021 нисбат ба соли 2015 шумораи китобхонаҳо бе тағйир монда, фонди китобҳо 2,1% коҳиш ёфтааст.

Яке аз бандҳои асосии сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ таъмин намудани аҳолӣ бо манзил мебошад, зеро масоҳати манзил ба ҳар як сокини вилоят дар давраи солҳои 2015-2021 дар маҷмуъ 9,3%, сокини шаҳр - 2,1%, деҳот - 11,2% коҳиш ёфт [2-М].

5. Муайян карда шудааст, ки сабабҳои асосии иҷро нагаштани барномаҳои давлатии рушди иҷтимоӣ-иқтисодии вилояти Хатлон дар он зоҳир мегардад, ки механизми иҷрои ин барномаҳо муайян карда намешаванд ва системаи чорабиниҳои ба назар гирифташаванда пояи молиявӣ надоранд ва сарчашмаҳои иҷрояшон ноаёнанд. Даромади хонавода хароҷоти онро намепӯшонад.

Захираҳои меҳнатӣ самаранок истифода намешаванд. Ҳосилнокии меҳнат дар кишоварзӣ, ки 65,4 фоизи захираҳои меҳнатӣ машғуланд ба 4,69 сомонӣ дар 1 одам/соат ташкил медиҳад. Миқдори заминҳои таъйиноти кишоварзӣ бо сабаби ба дигар категория гузаштанаш тамоюли пастравӣ дорад [10-М].

6. Ҳифзи иҷтимоии пиронсолон, маъюбон, барҷомондагон ва дигар табақаҳои ниёзманди Ҷумҳурии Тоҷикистон тавассути нафақаи моҳона ва дар шакли кумакпулӣ барои бекорӣ амалӣ мегардад, вале онҳо наметавонанд арзиши сабади истеъмолиро ҷуброн намоянд ва зиндагии осудаи пиронсолон ва барҷомондагонро таъмин намоянд [4-М].

Тавсияҳо доир ба татбиқи илмии натиҷаҳои илмӣ

1. Дар асоси таҳқиқи ақидаҳои олимони классик ва муосир, дар диссертатсия моҳияти сиёсати иҷтимоӣ-меҳнатӣ чунин пешниҳод карда шудааст: «сиёсати иҷтимоӣ-меҳнатӣ маҷмуи манфиатҳои идеологию амалии давлат дар бораи таҳияи ҳадафҳои рушди иҷтимоии ба баланд бардоштани сатҳи зиндагии тамоми қишрҳои ҷомеа тавассути таъмини фаъолияти меҳнатӣ ва пардохти музди меҳнати зиёда аз арзиши сабади истеъмолӣ, дастгирии давлатии табақаҳои аҳолии барҷомонда ва бекорон, таъмини рушди маориф, тиб, тандурустӣ, фарҳанг ва варзиш» мебошад [4-М].

2. Таҷрибаи механизмҳои таҳияи сиёсати иҷтимоию меҳнатии мамлакатҳои рушдкарда ва мамлакатҳои дар ҷараёни гузаштан ба иқтисодиёти бозориро таҳқиқ намуда, истифодаи се амсила, скандинавиявӣ (Дания, Шветсия, Финляндия), континенталӣ (Олмон, Австрия, Фаронса ва кишварҳои Бенилюкс), англо-саксонӣ (Британияи Кабир ва Ирландия), кишварҳои Иттиҳоди Аврупо, дастгирии иҷтимоии гурӯҳҳои осебпазири шаҳрвандон бо маблағгузории тавассути барномаҳои иҷтимоии Россия, муҳайё намудани шароити моддӣ барои волидони худи шаҳрвандони Ҷумҳурии Халқии Чин, сиёсати шуғл ва ҳалли мушкилоти бекорӣ, таъмини стандарти миллии сифати зиндагии Қазоқистон барои таҳияи сиёсати иҷтимоӣ-меҳнатии Тоҷикистон қобили қабул дониста шудааст [5-М].

3. Новобаста аз он ки дар кишвар дар роҳи ҳифзи иҷтимоии аҳолӣ қадамҳои устувор гузошта шуда истодаанд ва зери назорати доимии давлат қарор доранд, вале барои беҳтар намудани он мебояд чораҳои зерин дида шаванд:

а) пеш аз ҳама ташкил намудани ҷойҳои корӣ барои ҳамаи табақаҳои аҳолӣ, аз чумла - маъюбон ва шахсоне, ки қобилияти корӣ доранд;

б) таъмини иштироки аҳолӣ, хусусан камбизоатон ва гуруҳҳои осебпазири ҷамъият ба ҳаёти сиёсӣ, иҷтимоӣ ва иқтисодӣ;

в) таъмини амнияти аҳолӣ аз офатҳои табиӣ, бемориҳои гузаранда, таъмини бехатарии меҳнат ва дигарҳо;

г) тарбияи ҷавонон дар роҳи омӯхтани касб, илм ва иштирок дар иҷрои барномаҳои иҷтимоию сиёсӣ;

д) равона намудани трансферҳои давлатӣ барои беҳтар намудани шароити зиндагии гуруҳҳои осебпазир, рафъи ҳолатҳои душвори зиндагӣ [3-М, 12-М].

4. Таҳияи барномаҳои иҷтимоӣ-меҳнатӣ ва таъмини иҷрои онҳо, чун механизми асосии сиёсати иҷтимоӣ ба ҳисоб рафта, механизмҳои асосии он:

– ташкили ҷойҳои нави кориро дар назар дорад, ки шуғли пурсамарро таъмин намояд;

– фаъол гардондани корхонаҳои ғайридавлатигардида, тавассути баланд бардоштани андоз аз моликият;

– таҳияи барномаи «Рушди манзил дар вилояти Хатлон барои солҳои 2021-2030», тавассути ташкили «Фонди манзили деҳот», ки метавонад дар пояи шарикии давлат ва бахши хусусӣ амалӣ шавад;

– «Фонди манзили деҳот» дар ҷамоатҳои деҳот ташкил карда шуда маблағҳои хоҷагиҳои деҳқонӣ (фермерӣ), аҳолӣ ва дигар табақаҳои аҳолиро муттаҳид намуда, сохтмони манзилро барои деҳотиён ба роҳ монад.

– таҳияи барномаи дарозмуддати мақсадноки «Рушди таҳсилоти касбӣ дар вилояти Хатлон барои солҳои оянда» барои навсозии системаи минтақавии таҳсилоти касбӣ;

– таҳия ва амалӣ намудани барномаи «Рушди инфрасохтори иҷтимоию меҳнатии вилояти Хатлон барои солҳои оянда», «Рушди агротуризм», «Майдончаҳои хурди варзишӣ» чун омили баланд бардоштани сатҳи зиндагӣ хизмат менамояд [11-М].

5. Пешниҳод карда шудааст, ки барои рушди сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ дар вилоят ҳамкории давлат ва бахши хусусӣ дар мадди аввал меистад ва самтҳои зеринро бояд дар бар гирад:

– ташаккули корхонаҳои калони агросаноатӣ дар партави иҷрои консепсияи кластерикунонӣ ва мукаммалгардонии корхонаҳои хурд, бо мақсади иҷрои қарори Конфронси байналмилалӣ оид ба рушди устувори Рио-де-Жанейро (1992), ки ба корфармоён барои баланд бардоштани масъулияти иҷтимоии онҳо;

– тадбиқи таҷрибаи сиёсати иҷтимоӣ дар «ҶСП Чжунтай-Данғара Синсилу текстили ноҳияи Данғара» дар дигар корхонаҳои калони вилоят, ки дар ҳалли масъалаҳои иҷтимоӣ барномаи худро доранд [12-М].

6. Муҳоҷирати меҳнатиро чун амали зарурӣ дониста барномаи давлатии «Муҳоҷирати меҳнатӣ» таҳия карда, дар он масъалаҳои забономӯзӣ, касбомӯзӣ, баланд бардоштани тахассус, донишҳои ҳуқуқии муҳоҷирон, таъмини ҳимояи онҳо ба назар гирифта шавад [11-М].

Феҳристи интишороти довталаби дарёфти дараҷаи илмӣ

А) Интишорот дар маҷаллаҳои тақризшаванда, ки аз ҷониби КОА назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон тавсия шудаанд:

[1-М] Гулов И.Х. Масъалаҳои методологии таҳқиқи сифати зиндагии аҳолӣ доир ба сиёсати иҷтимоӣ-меҳнатӣ дар соҳаи шуғл [Матн] / И.Х. Гулов, Б.Т. Тоҳирҷонов // Паёми Донишгоҳи давлатии Бохтар ба номи Носири Хусрав. Силсилаи илмҳои гуманитарӣ ва иқтисодӣ. – Бохтар, 2023. – №1/2(110). – С. 264-270. ISSN: 2663-5534.

[2-М] Гулов И.Х. Ҳамкории давлат ва бахши хусусӣ дар ҳалли масъалаҳои иҷтимоӣ ва меҳнатӣ [Матн] / И.С. Ашуров, И.Х. Гулов // Паёми Маркази тадқиқоти стратегии назди президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон. – Душанбе, 2022. – №3(3). – С. 187-201. ISSN: 2090-3567.

[3-М] Гулов И.Х. Таҳияи барномаҳои иҷтимоӣ-меҳнатӣ механизми асосии сиёсати иҷтимоӣ дар минтақа [Матн] / И.Х. Гулов, И. Аминов // Паёми Донишгоҳи давлатии тиҷорати Тоҷикистон. – Душанбе, 2022. – №4/1(43). – С. 113-120. ISSN: 2308-054X.

[4-М] Гулов И.Х. Мировой опыт социальной политики и возможности его использования в Таджикистане [Тект] / И.Х. Гулов // Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук. – Душанбе, 2021. – №2. – С. 53-61. ISSN: 2413-5151.

[5-М] Гулов И.Х. Моҳияти илмии сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ [Матн] / И.Х. Гулов // Паёми Донишгоҳи давлатии Бохтар ба номи Носири Хусрав. Силсилаи илмҳои гуманитарӣ ва иқтисодӣ. – Бохтар, 2021. – №1/2(86). – С. 195-200. ISSN: 2663-5534.

[6-М] Гулов И.Х. Принсипҳои сиёсати иҷтимоӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / И.С. Ашуров, И.Х. Гулов // Паёми Донишгоҳи давлатии Бохтар ба номи Носири Хусрав. Силсилаи илмҳои гуманитарӣ ва иқтисодӣ. – Бохтар, 2020. – №1/4(80). – С. 159-164. ISSN: 2663-5534.

[7-М] Гулов И.Х. Мавқеи бахши иҷтимоию меҳнат дар сиёсати аграрии давлат [Матн] / И.Х. Гулов // Паёми Донишгоҳи давлатии Бохтар ба номи Носири Хусрав. Силсилаи илмҳои гуманитарӣ ва иқтисодӣ. – Бохтар, 2019. – №1/4 (68). Қисми 2. – С. 77-82. ISSN: 2663-5534.

[8-М] Гулов И.Х. Баҳои сифати зиндагии аҳолии деҳот [Матн] / С.Ҷ. Кабиров, Қ.К. Баҳодурова, И.Х. Гулов, Б.Т. Тоҳирҷонов, С. Ашурзода // Паёми Донишгоҳи давлатии Бохтар ба номи Носири Хусрав. Силсилаи илмҳои гуманитарӣ ва иқтисодӣ. – Бохтар, 2018. – №1/4(57). Қисми 2. – С. 169-175. ISSN: 2663-5534.

Б) Интишорот дар дигар маҷаллаҳои илмӣ:

[9-М] Гулов И.Х. Современное состояние рынка труда в Республике Таджикистан [Текст] / Б.Т. Тохирджонов, И.Х. Гулов / Международный научно-практический журнал. Endless Light in Science. – Алматы, 25 июня 2023 г. – С. 469-475.

[10-М] Гулов И.Х. Оценка влияния факторов на воспроизводство трудовых ресурсов в сельской местности Таджикистана [Текст] / И.С. Ашуров, Б.Т. Тохирджонов, И.Х. Гулов / Сборник статей по материалам круглого стола на тему: «Вопросы адаптации и воссоединения членов семей внешних трудовых мигрантов». – Душанбе: ДСРТ, 05 апреля 2023 г. – С. 166-179.

[11-М] Гулов И.Х. Мушкилоти иҷтимоӣ ва тафовути даромад дар деҳот [Матн] / Б.Т. Тоҳирҷонов, С. Салихов / Маҷмуаи мақолаҳои илмӣ. Маводи конференсияи илмӣ-амалии ҷумҳуриявӣ дар мавзӯи «Танзими молиявию қарзии рушди соҳибкории инноватсионӣ дар Тоҷикистон». – Душанбе: ДСРТ, 10 майи соли 2022. – С. 277-285.

[12-М] Гулов И.Х. Нақши боварии иҷтимоӣ дар муносибатҳои мутақобилаи корфармоён ва кормандон [Матн] / И.Х. Гулов, Б.Т. Тоҳирҷонов / Маҷмуаи мақолаҳои илмӣ. Маводи конференсияи илмӣ-амалии байналмилалӣ дар мавзӯи «Мушкилоти замонавии математика ва методикаи таълими он», бахшида ба 25-солагии Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва 80-солагии доктори илмҳои педагогӣ, профессор Шарифзода Ҷ.Ш. – Бохтар: Матбаа, 18-19 октябри соли 2019. – С. 332-333.

[13-М] Гулов И.Х. Решение проблемы занятости сельского населения путем совершенствования системы их управления [Текст] / Б.Т. Тохирджонов, И.Х. Гулов / Сборник материалов республиканской научно-практической конференции на тему «Государственное управление развития сферы туризмма в Республике Таджикистан: состояние и перспективы». – Душанбе: Сохибкор, 22 июня 2019 года. – С. 181-186.

[14-М] Гулов И.Х. Механизм функционирования системы социально-трудовых отношений: организационные аспекты [Текст] / И.Х. Гулов, Б.Т. Тохирджонов / Сборник материалов республиканской научно-практической конференции на тему «Государственное управление развития сферы туризмма в Республике Таджикистан: состояние и перспективы». – Душанбе: Сохибкор, 22 июня 2019 года. – С. 289-296.

[15-М] Гулов И.Х. Трудовые ресурсы: сущность и содержание [Текст] / Б.Т. Тохирджонов, И.Х. Гулов / Материалы республиканской научно-теоретической конференции на тему «Молодежь и вопросы финансового развития общества». – Куляб, 19 майя 2017 г. – С. 209-215.

МИНИСТЕРСТВО ОБРОЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

БОХТАРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ НОСИРА ХУСРАВА

УДК: 331.5.024.5

На правах рукописи

ГУЛОВ ИСКАНДАР ХАСАНОВИЧ

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

А В Т О Р Е Ф Е Р А Т

диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук по специальности
08.00.12 – Экономика труда

БОХТАР – 2023

Диссертация выполнена на кафедре теории экономики Бохтарского государственного университета имени Носира Хусрава

Научный руководитель:	**Ашуров Ихтиёр Саидович,** доктор экономических наук, профессор Российско-Таджикского (Славянского) университета
Официальные оппоненты:	**Азимов Абдумавлон Чалилович,** доктор экономических наук, профессор кафедры теории экономики Института экономики и торговли Таджикского государственного университета коммерции в городе Худжанде
	Одиназода Комрон Саидаброр, кандидат экономических наук, доцент кафедры мировой экономики Международного университета туризма и предпринимательства Таджикистана
Ведущая организация:	ГУ «Научно-исследовательский институт труда, миграции и занятости населения»

Защита диссертации состоится 27 января 2023 г. в 12 $^{\underline{00}}$ часов на заседании диссертационного совета 6D.КОА-012 при Таджикском государственном университете коммерции (734061, Республика Таджикистан г. Душанбе, улица Дехоти, $^{1}/_{2}$).

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Таджикского государственного университета коммерции (www.tguk.tj).

Автореферат разослан _________2023 г.

Учёный секретарь
диссертационного совета, д.э.н., дотсент Толибов К.К.

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Оценка развития каждого независимого государства в целом и его отдельных регионов даётся по его намеченным социально-трудовым отношениям. Разработка социальной и трудовой политики зависит от принятия законов, Указов Президента, решений Правительства по всем экономическим и социальным уровням. Уровень и качество жизни населения Республики Таджикистан во многом определяются состоянием социально-трудовых отношений.

Использование ресурсов и производство продукции народного потребления в начале XXI века в Таджикистане, не соответствовало требованиям. Его упадок на первом этапе экономисты связывают с гражданской войной, разрывом экономических отношений между государствами и низким уровнем состояния разрушенной за годы реформ социальной и трудовой инфраструктуры.

В результате возникла проблема низкого уровня как экономического, так и социально-трудового развития, что требует серьезного научного исследования.

При разработке Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года были приняты к руководству «Полное искоренение нищеты, смена неустойчивых и продвижения устойчивых моделей потребления и производства, а также защита и рациональное использование природных ресурсов в целях дальнейшего экономического и социального развития, как главные задачи и жизненно важные условия устойчивого развития человека»[1].

Отсутствие рабочих мест, подходящего жилья, центров теплоснабжения, канализации и постоянных транспортных коммуникаций, недостаточное развитие системы здравоохранения в сельской местности, реальное снижение уровня медицинского обслуживания населения, вспышки различных заболеваний среди населения привели к миграции населения внутри страны и за границу. Это негативно сказывается на возможности повышения конкурентоспособности экономики Таджикистана и благосостояния граждан. Основой реализации мер по совершенствованию социальных отношений, связанных с трудом, является «Концепция управления местным развитием в Республике Таджикистан на период до 2030 года». Однако причины невыполнения отдельных пунктов официальных документов требуют научного исследования.

---

[1] Национальнас стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года. – С. 5.

Поиск направлений формирования социально-трудовой политики и достижения целей развития определяет актуальность темы исследования.

Степень изученности научной темы. В экономических исследованиях большое внимание уделяется вопросу социальной и трудовой политики.

В экономической литературе, особенно среди мировых ученых, Платон, Аристотель, Т. Хоббс, И. Кант, Гегель, В. фон Гумбольдт, О. Хеффе, Дж. Хабермас, Р. Баркер, И.М. Лаврененко, И. Фихте, В. Сомбарт в своих исследованиях рассматривали социально-трудовую политику. В экономиковедении стран СНГ, в том числе и Российской Федерации, существуют совершенно разные подходы к исследованию вопроса устойчивого развития социально-трудовой инфраструктуры регионов. Ряд российских ученых, такие как Адукова А.Н., Афанасьева Е.П., Эльканов А.Б., Никонов А.П., Поборешков О.Е., Поромонова А.Н., Паскаль А.В., Тю Л.В., Чубарова Т.В., Шаяхметов И.Т. и другие внесли значительный вклад и исследовали различные аспекты рассматриваемых вопросов в современных условиях.

По данному вопросу группа таджикских ученых: Амонова Д.С., Аминов И., Ашуров И.С., Ахмедов К.А., Билолов Н.К., Бобожонов Р., Восиев Ф.М., Ганиев Т.Б., Дустбоев Ш., Зубайдов З.Н., Каюмов Н.К., Комилов С.Дж., Кадиров Д.Б., Кудратов Р.Р., Курбанмамадова С.А., Мадаминов А.А., Мансуров П.М., Назаров Т.Н., Пиризода Дж.С., Раджабов Р.К., Самандаров И.Х., Сангинзода Э., Султанов Д.У., Джабборов А.Дж., Джурахонзода С., Шарипов С.А. и другие также проводили научные исследования и оценивали отдельные направления социальной и трудовой политики.

В последние годы по направлению экономики труда написали научные диссертации и защитили их Бойматова М.М., Гадоев А.Д., Гурезов С.И., Кабутов К.Р., Киёмиддинова Ф.К., Марупова Н.Ш., Тохиржонов Б.Т. и др.

Наряду со всеми этими исследованиями под влиянием реформ возникли новые вопросы, без решения которых невозможно обеспечить разработку новой социальной политики в сфере труда. В частности, изучение теоретических основ научного термина социальной политики в сфере труда, принципов разработки социальной политики в новых условиях, мирового опыта социальной политики в сфере труда и возможностей его применения в Таджикистане, оценка современного состояния социальной политики в сфере труда и определения основных направлений совершенствования социальной политики в сфере труда, которые до конца еще не исследованы, что считается основным предметом настоящей диссертации.

Связь работы с научными программами (проектами), темами. Диссертационное исследование напрямую связано с Законами Республики Таджикистан «О государственных социальных стандартах», «О социальной защите инвалидов», «О ветеранах», «О социальной защите граждан, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС», «Об индексации доходов населения с учетом цен на потребительские товары и услуги», «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «О негосударственных пенсионных фондах», «О социальных услугах», «О государственном социальном заказе», «О страховании и государственном пенсионном обеспечении», «Об обязательном пенсионном страховании», «Национальной стратегии сокращения бедности до 2030 года», с «Программой социально-экономического развития городов и районов республиканского подчинения на 2016-2020 годы», с «Программай социально-экономического развития Хатлонской области на 2016-2020 годы», с долгосрочными целями и приоритетами развития страны, которые были представлены Президентом страны в его посланиях Маджлиси Оли Республики Таджикистан в 2014-2022 годы.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИССЛЕДОВАНИЯ

Целью диссертационного исследования является исследование теоретических основ сущности социально-трудовой политики, принципов разработки социальной и трудовой политики, мирового опыта разработки социально-трудовой политики, оценки современного положения и разработки методических и практических рекомендации по его развитию.

Задачи исследования: Исследование теоретических основ социально-трудовой политики, разработка и представление методологических и практических рекомендаций по ее развитию в регионе.

В соответствии с целью исследования в диссертации поставлены следующие задачи:

– исследование теоретических основ экономической сущности социально-трудовой политики;

– определение принципов разработки социально-трудовой в современных условиях;

– изучение мирового опыта социально-трудовой политики и возможности его применения в Таджикистане;

– оценка современного состояния социально-трудовой политики в стране;

– анализ исполнения социально-трудовой политики населения в Хатлонской области;

– основные направления совершенствования социально-трудовых отношений за счет:

- разработки программ социально-экономического развития – основного механизма совершенствования социально-трудовых отношений;
- разработки целей экономического и социального развития и механизма совершенствования социально-трудовых отношений;
- сотрудничества между государством и частным сектором основной путь совершенствования социально-трудовых отношений.

Объект исследования. Социально-трудовые отношения в Таджикистане и Хатлонской области.

Предмет исследования. Совершенствование социально-трудовой политики в Республики Таджикистан, условий и направлений ее реализации.

Гипотеза исследования. В качестве исходной научной гипотезы исследования были предложены положения совершенствования социально-трудовой политики может быть достигнуто: при научном обосновании основных направлений совершенствования социально-трудовой политики путем организации крупных агропромышленных предприятий, как основного механизма обеспечения занятости населения, разработки стратегии социального развития в сфере труда, как основного направления совершенствования социальной политики и сотрудничества государства и частного сектора, как основного пути обеспечения реализации политики в решении социальных вопросов в области труда, с применением передового опыта ближных и дальных зарубежных стран.

Теоретико-методологические основы исследования. Труды известных мировых экономистов, положения официальных правовых документов, законов и их фундаментальных программ по развитию общества, современные социально-трудовые теории, наследие отечественных и зарубежных ученых, посвященное развитию социальной и трудовой политики, формируют теоретическую и методологическую основа исследования.

В диссертации в качестве источников использовались законы Республики Таджикистан, постановления Правительства Республики Таджикистан, законодательные и нормативные акты, касающиеся формирования социальной и трудовой политики, официальные документы, государственные программы, национальная стратегия развития, материалы Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан, Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан по Хатлонской области, отчеты комитета и

соответствующих управлений, материалы научных и практических конференций.

Источниками информации являются нормативно-правовые акты Республики Таджикистан и международных организаций в сфере труда, статистические материалы, отчеты Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан, Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан по Хатлонской области, Министерства сельского хозяйства, Министерства экономического развития и торговли Республики Таджикистан, Министерства труда и занятости населения Республики Таджикистан, Комитета продовольственной безопасности при Правительстве Республики Таджикистан, результаты опросов населения, публикации международных организаций и личные наблюдения соискателя.

База исследования. Диссертация выполнена на кафедре экономической теории Бахтарского государственного университета имени Насира Хусрава с 2016-2023 гг.

Научная новизна исследования. Основными научными положениями, определяющими научную новизну результатов исследования, являются:

– в теории сущности социально-трудовой политики предложена новое понятие, как «социально-трудовой политика – это совокупность социально-экономических интересов государства о разработке целей общественного развития по повышению уровня жизни всех слоев общества, путем обеспечения трудовой деятельности и выплаты заработной платы сверх стоимости потребительской корзины, государственной поддержки малообеспеченных и незанятых слоев населения, обеспечения развития образования, медицины, здравоохранения, культуры и спорта»;

– принципы разработки социально-трудовой политики объединены на восемь групп в виде таблицы: обеспечение ресурсных возможностей, социальная справедливость, социальная гарантия, социальная ответственность, социальная солидарность, социальная компенсация, социальное партнерство, принцип приоритета общественных инициатив, преемственность, и связанные с этими принципами задачи социальной и трудовой политики: стимулирование экономического развития и подчинение производства интересам потребителей, усиление стимулирования труда и предпринимательства, обеспечение надлежащего уровня жизни и социальной защиты населения, защита культурного и природного наследие и национальная самобытность;

– опыт механизмов разработки социально-трудовой политики в развитых странах и странах, находящихся в процессе перехода к рыночной экономике, с использованием трех моделей - скандинавской (Дания, Швеция, Финляндия),

континентальной (Германия, Австрия, Франция) и страны Бенилюкса), Англо-Саксонской (Великобритания и Ирландия), страны Евросоюза, социальная поддержка уязвимых групп граждан за счет средств социальных программ России, обеспечение материальных условий для родителей граждан КНР, политика занятости и решение проблем безработицы, обеспечение национального стандарта качества жизни Казахстана считаются приемлимыми для разработки социальной и трудовой политики Республики Таджикистан;

– установлено, что основными причинами невыполнения государственных программ социально-экономического развития Хатлонской области является то, что не определен механизм реализации этих программ и система рассматриваемых мероприятий не имеет финансовую основу и не определены источники их реализации. Доход семьи не покрывает ее расходы. Среднегодовой прирост населения составляет 2,22%, а среднегодовой прирост пенсионеров - 2,48%, что свидетельствует о постепенном старении населения. Трудовые ресурсы используются неэффективно. Производительность труда в сельском хозяйстве, где задействовано 65,4 процента трудовых ресурсов, составляет 4,69 сомони на 1 человека/час. Количество земель сельскохозяйственного назначения имеет тенденцию к уменьшению за счет перевода их в другую категорию. Уровень медицинского обслуживания и его доступность не соответствует требованиям. На 1000 детей в городах приходится 8,2 дошкольных учреждения, в сельской местности – 1,1 учреждения, что явно недастаточно. Уровень чтения населения снизился. Обеспеченность жильем каждого жителя области за период 2015-2021 гг. уменьшилась в обшем на 5,6%, городских жителей -13,0%, сельских жителей - 6,1%;

– обосновано, что разработка социально-трудовых программ и обеспечение их реализации рассматривается как основной механизм социальной политики, а ее основными механизмами являются:

- создание новых рабочих мест для обеспечения эффективной занятости;
- активизация работы приватизированных предприятий за счет увеличения налога на имущество;
- разработка программы «Жилищное развитие Хатлонской области на 2021-2030 годы» путем создания «Фонда сельского жилья», которая может быть реализована на основе государственно-частного партнерства;
- организация в сельских общинах объединение средств дехканских (фермерских) хозяйств, населения и других социальных групп и реализовать строительство жилья для жителей села;

- разработка долгосрочной целевой программы «Развитие профессионального образования в Хатлонской области на 2021-2030 годы» по модернизации системы профессионального образования;
- разработка и реализация региональных программ «Развитие социально-трудовой инфраструктуры Хатлонской области на 2021-2030 годы», «Развитие агротуризма», «Малые спортивные площадки», что послужит фактором повышения уровня жизни населения;

– доказано, что для развития социально-трудовой политики на первом месте стоит сотрудничество государства и частного сектора, формирование системы социального партнерства государства и частного сектора, а также предложены модель распределения ресурсов между государством и частным сектором, и финансовая модель организации сотрудничества государства и частного сектора, которые должны включать следующие направления:

- формирование крупных агропромышленных предприятий в свете реализации концепции кластеризации и совершенствования малых предприятий, в целях реализации решения Международной конференции по устойчивому развитию Рио-де-Жанейро (1992г.), что требует от работодателей повышения их социальной ответственности;
- внедрение опыта социальной политики в ЗАО «Джунтай – Дангара Синсилу текстиль» Дангаринского района в других крупных предприятиях области, имеющих свою программу в решении социальных вопросов.

Положения, выносимые на защиту:

– новое понятие социально-трудовой политики такая как «социально-трудовая политика – это совокупность социально-экономических интересов государства о разработке целей общественного развития по повышению уровня жизни всех слоев общества, путем обеспечения трудовой деятельности и выплаты заработной платы сверх стоимости потребительской корзины, государственной поддержки малообеспеченных и незанятых слоев населения, обеспечения развития образования, медицины, здравоохранения, культуры и спорта»;

– классификация принципов разработки социально-трудовой политики и определение задач социально-трудовой политики;

– механизмы разработки и реализации социально-трудовой политики в развитых странах и странах, находящихся в процессе перехода к рыночной экономике и ее применение для развития социальной и трудовой политики Таджикистана;

– выявление основных причин невыполнения государственных программ социального развития в сфере труда в Хатлонской области;

– обоснование разработки социально-трудовых программ труда и обеспечение их реализации, как основного механизма социальной политики;

– представление моделей и механизмов взаимодействия государства и частного сектора в решении социально-трудовых вопросов.

Теоретическая и практическая значимость исследования основана на методологических основах разработки и реализации социально-трудовой политики и путей ее реализации с использованием мирового опыта и включает в себя оценку современного состояния реализации социально-трудового развития, проблемы и пути ее совершенствования. Практическая значимость исследования заключается в том, что ряд авторских предложений могут использоваться при разработке программ социально-экономического развития Хатлонской области и при разработке долгосрочных целевых социально-экономических программ регионов.

Степень достоверности результатов вытекает из обобщения и развития теоретических положений социально-трудовой политики, экономической сущности социально-трудовой политики, зарубежного опыта разработки и реализации социально-трудовой политики, оценки современного состояния развития социально-трудовой сферы, анализ реализации программ социально-трудового развития, разработки целевых программ развития, способствующих развитию социально-трудовой инфраструктуры. Выводы и предложения, а также отдельные теоретические и практические рекомендации могут быть использованы в процессе разработки социальной политики в сфере труда.

Соответствие диссертации паспорту научной специальности. Диссертация соответствует пунктам: 1. Теоретико-методологические основы экономики труда; теории и концепции развития социально-трудовых отношений (теория занятости, рынок труда, управление персоналом и др.); 2. Трудовые ресурсы как важный фактор экономического развития и его экономическая и социальная эффективность; 3. Теоретико-методологические вопросы в области труда и социально-трудовых отношений; 14. Социальная политика, социальное развитие и социальное обеспечение; 16. Социальное сотрудничество в условиях рыночной экономики; 20. Зарубежный опыт регулирования социально-трудовых отношений и перспективы его использования в Республике Таджикистан паспорта специальности ВАК (экономические науки): 08.00.12 – Экономика труда.

Личный вклад соискателя ученой степени в научном исследовании. Все этапы выполнения плана диссертационной работы, такие как: разработа

темы, ее обоснование и актуальность, цель и задачи работы проводились автором. Автор внес ценный вклад в совершенствование, анализе текущей ситуации, предложение направлений, разработке основных моделей социально-трудовой политики региона.

Апробация и реализация результатов диссертации. Результаты и основные положения диссертационной работы обсуждались на международных, республиканских, университетских конференциях, Ученом совете Бохтарского государственного университета имени Насира Хусрава.

Публикации по теме диссертации. По теме диссертации опубликовано 15 научных статей, в том числе 8 статей в изданиях, рекомендованных ВАК при Президенте Республики Таджикистан.

Структура и объем диссертации. Диссертация написана на 188 страницах компьютерного набора, состоит из введения, трех глав, заключения и рекомендаций, списка использованной литературы, включает 31 таблиц и 11 рисунков.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ ИССЛЕДОВАНИЯ

Во введении обосновывается актуальность темы диссертации, раскрываются степень поставленный проблемы, цель и задачи исследования, определяются научная новизна и практическая значимость работы, а также указываются объект и предмет исследования.

В первой главе «Теоретико-методологические основы социально–трудовой политики» представлена научная сущность социально-трудовой политики, принципы разработки социальной политики в современных условиях и мировой опыт социально-трудовой политики и возможности ее применения в Таджикистане.

В диссертации отмечается, что в современных условиях существуют различные взаимодополняющие точки зрения о сущности и содержании понятия «социально-трудовая политика». Термин «социально-трудовая политика» претерпел множество изменений на протяжении всей истории человечества они менялись и защищали различные интересы общества. В зависимости от интересов, каждое государство вырабатывало свою социальную и трудовую политику, и обеспечивало ее реализацию. Эта политика осуществляется тогда, когда она основана на идеях социальной справедливости и защищает нравственные и религиозные интересы общества. Не утратили свое значение идеи Платона, Аристотеля о том, что «лучшей государственной системой следует признать ту, организация которой позволяет каждому человеку прогрессировать и жить счастливо», или «средний класс» как фактор социальной стабильности». Т. Хоббс, И. Кант, Гегель «считали судебную справедливость непререкаемой социальной и нравственной ценностью». И.

Фихте, В. фон Гумбольдт, О. Хеффе, В. Зомбарт, Дж. Хабермас считали, что «социальная защита есть содержание массовой демократии».

Все эти подходы мы разделям на пять групп и используем как действие по решению социальных проблем общества, предупреждению экстремистских действий, необходимости обеспечения уязвимых слоев общества, в том числе инвалидов и детей-сирот, посредством государственной поддержки и общественной благотворительности, как средство снижения социального неравенства населения, путем перераспределения доходов, осуществления социальной справедливости и социального партнерства бизнеса и государства.

Как видно в каждом из этих подходов можно отметит позитивную и социально-реальную политику, которых реализуют развитие страны охвативаюшие элменты данного понятия

Таким образом, на основании изложенного, мы предлагаем свой вариант сущности социально-трудовой политики, что представлено как научная новизна. Авторская «социально-трудовая политика представляет собой совокупность идейно-практических интересов государства относительно разработки целей общественного развития по повышению уровня жизни всех слоев общества, путем обеспечения трудовой активности и выплаты заработной платы сверх величины потребительской корзины, государственная поддержка остающихся и безработных слоев населения, обеспечение развития образования, медицины, здравоохранения, культуры и спорта».

В диссертации классифицированы принципы социальной политики в виде таблицы и разделены на восемь групп. (Рисунок 1).

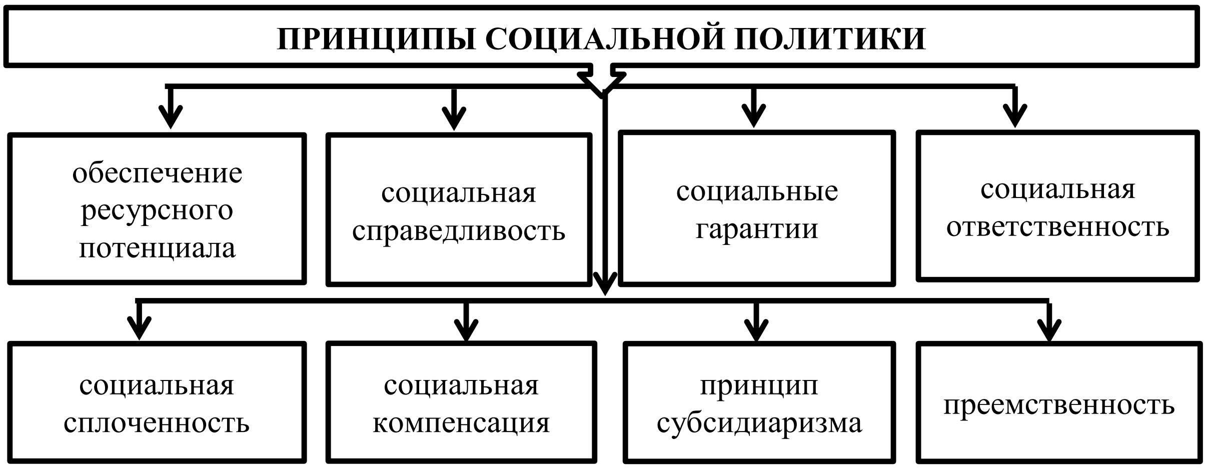


Рисунок 1. Принципы социальной политики. Источник: Закон Республики Таджикистан «О государственных социальных стандартах».

Принципы социальной политики диктуют задачи социальной политики, которые представлены в диссертации в виде картины, охватывющие стимулирование развития экономики и подчинение производства интересам потребления, усиление мотивации к труду и предпринимательству, обеспечение

достойного уровеня жизни и социальной защиты населения, а также охраны культурного и природного наследия и национального менталитета.

Исследуя опыт разработки механизмов социальной политики в сфере труда в развитых странах и странах, находящихся в процессе перехода к рыночной экономике, считаем приемлемыми для развития социальной и трудовой политики Таджикистана использование трех моделей - скандинавской (Дания, Швеция, Финляндия), континентальной (Германия, Австрия, Франция). и страны Бенилюкса), англо-саксонской (Великобритания и Ирландия), страны Евросоюза, социальной поддержки финансированием уязвимых групп граждан через социальные программы России, обеспечение материальных условий для родителей граждан Китайской Народной Республики, политики занятости и решения проблемы безработицы, обеспечения национального стандарта качества жизни в Казахстане.

Во второй главе «Оценка современного состояния социально-трудовой политики в Республики Таджикистан» исследованы современное состояние и направления реализации социально-трудовой политики в Республике Таджикистан, анализирован уровень заработной платы и пенсий, как показателя оценки социально-трудовой политики и тенденций развития социальной сферы, а также анализ реализации социальной и трудовой политики населения в Хатлонской области.

Следует отметить, что за годы государственной независимости социально-трудовая политика осуществлялась посредством принятия законов Республики Таджикистан, государственных программ в сфере труда. В результате положение на рынке труда постепенно улучшилось, уровень официальной безработицы снизился до 2,1%, среднее количество занятых в экономике с 1971 тыс. человек в 1991 году выросло до 2534 тыс. человек. При этом неиспользуемая рабочая сила в экономике имеет тенденцию к увеличению, и в 2021 году их количество достигло 3119 тысяч. составляло 55,2 процента трудовых ресурсов.

Средняя заработная плата работника в месяц в 2021 году достигла 1540,84 сомони, что почти на 75,0% больше, чем в 2015 году. За этот период средний размер пенсии увеличился с 125,34 сомони в 2010 году до 321,35 сомони в 2021 году, или увеличился в 2,6 раза. Следует иметь в виду, что если рост численности населения увеличивалось в среднем на 2,22% в год в течение 10 лет, то среднегодовой прирост пенсионеров составляет 2,48%, что свидетельствует о постепенном старении населения.

За этот период количество школ увеличилось на 714, а количество высших учебных заведений на 27. Если в 1991 году вузов было всего 13, то в 2021 году их число достигло 41. В эти годы особое внимание уделялось развитию естественных и точных наук. В 2003 году правительство утвердило «Программу развития точных наук Республики Таджикистан на период 2005-2008 годы».

В диссертации отмечается, что создание Комитета по делам молодёжи при Правительстве Республики Таджикистан открыло новый путь совершенствования государственной политики молодёжи.

Были предприняты уверенные решения в области здравоохранения, в результате чего за период независимости показатели детской и материнской смертности снизились в 2 раза, а средняя продолжительность жизни населения увеличилась с 69,4 года в 1990 году до 75,1 года. в 2019 году.

В результате за годы государственной независимости показатели детской и материнской смертности снизились в 2 раза, а средняя продолжительность жизни людей увеличилась с 69,4 года в 1990 году до 75,1 года в 2019 году.

В диссертации оценивается современное состояние заработной платы и пенсий как показатель ценности социальной политики, и отмечается, что государство не подняло минимальную заработную плату до уровня стоимости потребительской корзины, тем самым увеличиват уровень эксплуатации труда предпринимателями использующие дешевую рабочую силу.

Это приводит к тому, что работодатели используют различные непривычные формы выплаты заработной платы, тем самым избегая уплаты налогов.

Изучена стоимость продуктов питания для основных социально-демографических групп населения Республики Таджикистан за день, месяц и год и доказано, что расходы на продукты питания составляют 48,6% потребительской корзины. То есть доходы населения не покрывают потребительскую корзину.

Сегодня в стране даже средняя заработная плата не может обеспечить нормальные условия быта работников и их семей, вынуждает их искать дополнительные источники дохода. Межразрядный коэффициент работников сферы обслуживания составляет в пределах 5-20%, заработная плата младшего научного сотрудника, кадровика, библиотекаря, водителя, уборщицы, охранника устанавливается в размере минимальной заработной платы 460

сомони, что составляет в 3,3 раза ниже средней заработной платы по экономике.

Ставка заработной платы в Таджикистане в 7,7 раза ниже, чем в Турции, в 3,7 раза ниже, чем в России, в 3,1 раза ниже, чем в Казахстане, в 2,9 раза ниже, чем в Беларуси, в 14,2 процента ниже, чем в Кыргызстане.

Несмотря на то, что пенсионный уровень населения имеет тенденцию к повышению, современная пенсионная система Таджикистана требует конкретных, неотложных, продуманных и кардинальных изменений, так как пенсия не может обеспечить достойную жизнь в пожилом возрасте.

Анализ текущей ситуации и тенденций развития социально-трудовой сферы Хатлонской области показал, что она обладает большим производственным потенциалом и использует его в текущих условиях в пределах возможности. Плотность населения на 1 $км^2$ составляет 142,9 человека. В Хатлонской области 486,8 тыс. человек заняты в экономике. Из них 63,8% работают в сельском хозяйстве, 3,5% в промышленности, 1,0% в строительстве, 31,7% в других сферах.

Хатлонская область занимает особое положение в экономике страны, так как 65,1% зерна, 69,4% хлопка, 20,5% картофеля, 59,6% овощей, 78,8% бахчевых культур, 48,7% фруктов, 40,5% винограда, 56,7% мяса, 50,8% молока и 10,2% яиц производится в этой области.

Анализы показывают, что количество сельскохозяйственных угодий в регионе имеет тенденцию к сокращению. В 2021 году по сравнению с 1991 годом количество сельскохозяйственных угодий снизился на 11,0 тыс. га.

В Хатлонской области численность занятых в экономике имеет тенденцию к увеличению и в исследуемый период увеличилось на 90,7 тыс. человек, или на 22,9 процента. Уровень безработицы имеет тенденцию к снижению и за этот период снизился с 5,8% до 3,2%.

Занятость населения в реальном секторе увеличилась на 18,9%, в сфере обслуживания на 22,7%. Более 63,0 процента занятых трудятся в аграрной сфере.

В результате аграрных реформ и разделения форм управления рабочая сила в основном заняти в мелких фермерских хозяйствах и в сфере услуг, что показано в таблице 1.

Таблица 1

Численность, занятость и безработица в Хатлонской области, тыс. человек

Показатели	Годы						
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Численность населения	2971,5	3047,8	3124,4	3198,6	3274,9	3459,7	3530,0
Численность экономически активного населения	420,4	425,6	422,7	463,7	471,7	491,1	502.1
Количество занятых в экономике	396,1	404,6	403,8	447,7	456,7	476,0	486,8
Количество безработных	24,3	21,0	18,9	16,0	15,0	15,1	15,3
Уровень безработицы, %	5,8	5,2	4,5	3,5	3,2	3,2	3,1

Источник: Рынок труда в Республике Таджикистан. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. - 2022. - С. 142.

В целом численность экономически активного населения по области увеличилась на 11,9%. Это связано с естественным приростом населения. Уровень миграции высок. В частности, с каждым годом увеличивается внутренняя миграция. Экономически активные группы мигрируют в Душанбе и страны СНГ.

В реальном секторе экономики области заняты 68,4%, а в сфере услуг работают 31,6 % из числа активно занятых в экономике (табл. 2).

Таблица 2

Динамика уровня занятости населения, %

Показатели	Годы							2021/2015, %
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	
Всего	405,4	404,6	447,7	456,7	473,2	476,0	486,8	120,1
В реальном секторе	279,9	273,4	313,9	317,8	334,5	330,5	332,8	118,9
Доли, %	69,0	67,6	70,1	69,6	70,2	69,4	68,4	X
В сфере услуг	125,5	130,5	133,8	138,9	142,2	145,5	154,0	122,7
Доли, %	31,0	32,4	29,9	30,4	29,8	30,6	31,6	X

Источник: Статистический ежегодник Хатлонской области. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан по Хатлонской области. – 2022. – С. 68.

В регионе наблюдается тенденция к уменьшению разницы в доходах между городскими и сельскими семьями. В 2021 году эта разница составила всего 0,6 процента. Разница между трудовыми доходами городских семьями по сравнению с сельскими составляет 71,9%, социальными выплатами - 19,6%, доходами от продажи имущества - 114,1%, доходами от имущества - 114,4 %, а доля доходов от подсобных хозяйств меньше, чем 6. 8 раз (табл.3).

Таблица 3

Структура ежемесячных доходов населения в 2017-2021 гг.

Показатели	2017		2018		2019		2020		2021	
	I	II	I	II	I	II	I	II	I	II
Доход на человека, сомони	410,03	361,16	430,52	399,35	497,49	439,47	524,32	513,85	686,97	682,91
В том числе трудовой доход	272,55	142,78	293,40	161,65	335,90	174,67	273,07	176,30	372,77	216,79
Социальное трансферы	26,0	24,40	29,93	25,51	34,23	29,63	46,94	36,44	48,24	40,35
Доход от личных подсобных хозяйств	1,13	26,67	1,01	30,12	0,02	31,32	5,81	55,96	9,35	63,15
Доход от продажи недвижимости	0,17	0,47	0,96	0,11	0,80	0,31	4,22	0,15	2,27	4,86
Доход от собственности	0,64	0,28	1,03	0,31	18,77	0,34	26,27	21,04	9,99	21,42
Другие доходы	108,97	126,88	104,18	181,71	107,77	203,20	168,01	223,96	244,35	336,34

Источник: расчеты автора по Основным показателям обследования семейных бюджетов. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. – 2022. – С. 15-16. I-город; II-село

Увеличение занятости связано с увеличением их доходов. В последнее десятилетие социально-экономическая политика приобрела более устойчивый характер, что способствует выработке активных механизмов адаптации и улучшению экономического положения населения. В последние годы наблюдается недостаточный рост доходов. В таблице 4 показано сравнение доходов семей Хатлонской области по месту жительства.

Таблица 4

Динамика доходов в зависимости от секторов экономики 2017-2021, сомони

Показатели	2017	2018	2019	2020	2021	2021/ 2017
Средняя заработная плата по отраслям						
В среднем по экономике	843,39	913,30	998,54	1053,78	1143,19	135,5
В том числе в сельском хозяйстве	611,66	528,29	492,90	515,06	545,59	89,2
Разница между экономикой и сельским хозяйством, (+,-)	-231,73	-385,01	-340,07	-538,72	- 597,60	Х
Разница в %	72,5	57,8	65,9	48,9	47,7	Х
Доход на человека в семье, в сомони в месяц						
город	410,03	430,52	497,49	524,32	686,97	167,5
село	361,16	399,35	439,47	513,85	682,91	189,1
Разница (+,-),	-48,87	-31,17	-58,02	-10,47	-4,06	Х
Разница в %	88,1	92,8	88,3	98,0	99,4	Х

Источник: Рынок труда в Республике Таджикистан. Основные показатели исследования семейного бюджета (с. 14-15). Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. – 2022. – С. 193-194.

Как видим, до 2021 года наблюдается положительная тенденция сокращения разрыва в доходах между городскими и сельскими семьями. В 2021 году доход жителя села составил 682,91 сомони в месяц, что на 0,6% меньше дохода жителя города.

Социологическое исследование, проведенное нами в 2021 году по вопросам повышения уровня медицинской помощи и ее доступности в Хатлонской области, показало, что низко оценили 20% респондентов обеспечение лекарством, 55% оказания скорой помощи, 5% медицинскую помощь врачей, 63% стационарные услуги в больнице. Отсюда можно сделать вывод, что в медицинских учреждениях области имеются еще много вопросов, требующих своего решения (табл. 5).

Таблица 5

Состояние здоровья в сельских населенных пунктах Кушаниянского района Хатлонской области, из числа опрошенных

Вопросы	Ответы			
	Хорошо	Удовлетворительно	Плохо	Не ответили
Поставка лекарств	30	50	20	-
Услуги скорой помощи	5	30	55	10
Услуги врачей	20	60	5	15
Услуги в больнице	3	15	63	19

Источник: Авторский опрос в Кушаниянском районе Хатлонской области в 2021 году.

Одним из показателей результата социальной политики является развитие учреждений дошкольного образования. В диссертации отмечается, что обеспеченность детей местами в дошкольных учреждениях по сравнению с 2017 годом имеет тенденцию к увеличению, но количество детей, приходящихся на одно учреждение, составляет 129,3 ребенка в городах и 81,5 детей в сельской местности.

Еще одним показателем социального развития региона является обеспеченность культурно-развлекательными учреждениями.

В 2021 году по сравнению с 2017 годом количество библиотек осталось без изменений, а книжный фонд уменьшился на 2,1%. В 2021 году на каждого читателя приходилось 6,7 книг, что на 51,3% больше, чем в 2015 году.

Важным социальным показателем является обеспечение жильем трудящихся. В области площадь жилья в расчете на одного жителя за период 2015-2021 гг. уменьшилась на 9,3%, соответствено городского жителя на -2,1% у сельского жителя снизилась на -11,2%.

Исследуя реализацию программ развития Хатлонской области, пришли к выводу, что основными причинами невыполнения государственных программ социально-экономического развития Хатлонской области проявляется в том, что не определен механизм реализации этих программ, а предусмотренни

система мероприятий не подкреплена финансовыми ресурсами и не указаны источники их выполнения.

К сожалению, в области доход семьи не покрывает ее расходы. Среднегодовой прирост численности населения составляет 2,22%, а среднегодовой прирост пенсионеров - 2,48%, что свидетельствует о постепенном старении населения. Трудовые ресурсы используются неэффективно. Производительность труда в сельском хозяйстве, где задействовано 65,4 процента трудовых ресурсов, составляет 4,69 сомони на 1 человека/час. Количество земель сельскохозяйственного назначения имеет тенденцию к уменьшению за счет перевода их в другую категорию. Уровень медицинского обслуживания и его доступность не соответствует требованиям. На 1000 детей в городах приходится 8,2 дошкольных учреждения, в сельской местности – 1,1 учреждения, что явно недостаточно. Читательский уровень у населения снизился. Обеспеченность населения жильём на каждого жителя за период 2015-2019 годы в целом снизилось на 5,6%; в городе на 13,0%, а в селе на 6,1%.

В третьей главе «Основные направления совершенствования социально-трудовой политики» предложены направления совершенствования социально-трудовой политики, путем разработки и реализации стратегии совершенствования социально-трудовой политики, развития партнерства государства и частного сектора возможности организации крупных агропромышленных предприятий, как основного механизма реализации социально-трудовой политики.

В диссертации указано, что стратегической целью Хатлонской области в плане социальног-трудового развития является достижение показателей «Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года», поскольку Хатлонская область является неотъемлемой частью экономической и социальной системы Таджикистана. Отсюда необходимо определить задачи по этапам развития и обеспечить их поэтапное выполнение. Цель состоит, во-первых, в достижении уровня социально-экономического развития стран среднего сегмента при сопоставимом среднем уровне доходов, во-вторых, в обеспечении устойчивого развития за счет диверсификации и повышения конкурентоспособности национальной экономики, в-третьих, в расширении и укреплении среднего класса.

По нашему мнению, ключевую роль в этом процессе играет развитие системы начального и профессионального образования, которое должно развиваться по двум направлениям. Первое направление включает в себя реструктуризацию образовательных программ до поддержки области науки. В городах Бохтар, Куляб, Дангара планируется построить научно-образовательный и инновационно-технологический комплекс, а на его базе - университетский городок для подготовки аспирантов в соответствии с самыми современными требованиями области науки.

Для развития социальной политики в сфере труда в регионе во главу угла ставится сотрудничество государства и частного сектора, которое должно включать следующие направления:

- развитие производственного предпринимательства и обеспечение исполнение организации кластеров, согласно, Постановлению Правительства Республики Таджикистан № 566 от 28 октября 2020 года «О Концепции организации и развитии агропромышленных кластеров в Республике Таджикистан на период до 2040 года»;

- предусматреть в областном бюджете определенный набор льгот на развитие бизнеса, гарантирующий социальные услуги;

- повышение квалификации работников, обеспечение охраны труда, профилактическое лечение, жилищное строительство и развитие социальной инфраструктуры. Этот вид ответственности можно условно назвать «взаимной социальной ответственностью».

- применение опыта социальной политики в ЗАО «Джунтай-Дангара Синсилу текстиль Дангаринского района» на других крупных предприятиях области, имеющих свою программу в решении социальных вопросов.

Таким образом, механизмы реализации социальной политики в сфере труда, разработка отраслевых программ становятся основным средством управления развитием социально-трудовой сферы в сельской местности.

При этом каждая региональная программа должна включать решение вопросов социальной политики, связанных с трудом, с учетом развития социальной инфраструктуры.

Разработка социальных программ труда, как основного механизма социальной политики, требует организацию следующих мероприятий (рис. 2).

Программы должны обеспечивать принцип восстановления рентабельности экономики, поддерживать баланс развития экономики и окружающей среды, направлять использование ресурсов на благо населения, комплексную реализацию целей не только на решение текущих, но и перспективных задач, что повысит уровень жизни будущих поколений.

Другой вопрос связан с созданием новых рабочих мест, которые обеспечат продуктивную занятость. Необходимо отказаться от использования значительной части населения в отраслях с низкой экономической эффективностью. В основном это относится к аграрному сектору, поскольку низкая производительность труда не может быть фактором решения социальных проблем. Неэффективная приватизация не может стать фактором развития, и механизм расконсервации приватизированных предприятий стимулируется только экономическими средствами, одним из которых является повышение налогов на имущество. Основным средством обеспечения занятости населения считается организация промышленных агрокластеров.

НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

ПЕРВОЕ НАПРАВЛЕНИЕ (2021-2025):

– усиление целенаправленности социальных выплат;

– организация реализации Закона Республики Таджикистан «О социальной защите населения»;

– внедрение и развитие социальных технологий и реабилитации, способствующих созданию благоприятных условий для обеспечения здоровья пожилых людей и инвалидов и продолжительности их жизни;

– реализация мероприятий по созданию доступной среды для людей с ограниченными возможностями здоровья;

– внедрение современных технологий реабилитации инвалидов, основанных на принципах ранней помощи;

– улучшение положения семей и детей, находящихся в тяжелой жизненной ситуации;

– обновление и реформирование организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечительства;

– создание условий для воспитания детей в детских домах и домах ребенка, а также совершенствование механизма дополнительных гарантий для детей-сирот, в том числе обеспечение их жильем;

– внедрение стандартов финансирования социальных услуг на душу населения в государственных учреждениях Хатлонской области;

– формирование оптимальной структуры сети учреждений социального обслуживания, внедрение механизмов государственно-частного партнерства в системе социальных услуг;

– внедрение системы комплексной реабилитации и социализации лиц, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества;

– снижение очередности граждан на услуги в рамках реабилитационных курсов.

– доведение уровня заработной платы работников учреждений социальных услуг до среднеэкономического уровня.

ВТОРОЕ НАПРАВЛЕНИЕ (2026-2030):

– расширение и развитие адресных форм поддержки малообеспеченных категорий населения;

– развитие сети организаций различных организационно-правовых форм и собственности, оказывающих социальные услуги населению;

– повышение качества и доступности социальных услуг для граждан на основе расширения объема услуг, оказываемых негосударственными организациями, привлечения добровольного труда некоммерческих организаций, расширение частных инвестиций в социальные услуги;

– сохранение приоритетности социальных услуг для граждан, направленное на максимально возможное продление пребывания получателей социальных услуг в нормальной социальной среде;

– укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания;

– привлечение социально ответственных предпринимателей и общественных организаций к поддержке семей, дети которых находятся в трудной жизненной ситуации;

– увеличение количества приоритетных объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры, доступных для инвалидов и других малоподвижных групп населения;

– дальнейшее развитие информационной инфраструктуры органов социальной защиты населения на базе современных телекоммуникаций для обмена информацией (электронной) между органами социальной защиты населения и учреждениями социального обслуживания.

– нацеленность на дальнейшее совершенствование стратегии и региональных моделей развития социальной поддержки и социального обслуживания населения в целях снижения уровня бедности и предоставления качественных социальных услуг.

Рисунок 3.5. Направления развития социальной сферы населения. Источник: Авторская разработка на основе «Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года».

В сложившихся условиях «Программа социально-экономического развития Хатлонской области на 2016-2020 годы» по разным причинам не была реализована, и целесообразно адаптировать ее к текущим условиям.

В Хатлонской области обеспеченность населения жильем в среднем на человека за 2015-2021 годы имеет тенденцию к снижению и требует принятия неотложенных мер. Здесь должна быть разработана и утверждена программа «Жилищное развитие Хатлонской области на перспективу». Целью разработки данной программы является обеспечение населения жильем и снижение миграционного давления населения в крупные города, приближение уровня жизни сельского населения к городскому. Решение – через создание «Сельского жилищного фонда», который можно организовать в сельских общинах, объединив средства дехканских (фермерских) хозяйств, населения и других социальных групп, и осуществить строительство жилья для жителей села.

Для развития сферы образования и подготовки специалистов должна быть разработана долгосрочная целевая программа «Развитие профессионального образования в Хатлонской области». Потому что нынешнее состояние подготовки кадров осложняло положение государства и бизнеса. Целью предлагаемой программы является обновление системы профессионального образования для перспективного социально-экономического развития.

В целях создания благоприятных условий для развития малых форм хозяйствования предлагается разработать и реализовать приоритетный проект «Развитие социально-трудовой инфраструктуры Хатлонской области на перспективу». В рамках программы необходим механизм предоставления льготных кредитов кооперативам под гарантию областного Хукумата.

Поскольку основные программы повышения уровня жизни сельского населения реализуются на основе разницы в занятости и трудовых доходах сельского населения Хатлонской области, необходими проект «Развитие агротуризма». Еще одной программой, улучшающей развитие сельской инфраструктуры, может стать специальная программа «Малые спортивные площадки», которая служит фактором улучшения здоровья населения.

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Основные научные резултати диссертации

Согласно задачам диссертационного исследования, были сделаны следующие научные выводы:

1. В зависимости от интересов каждое государство разрабатывает и реализует свою социально-трудовую политику. Эта политика осуществляется тогда, когда она основана на идеях социальной справедливости и защищает нравственные и религиозные интересы общества. Изучение мнений классиков, современных зарубежных и отечественных ученых дало нам возможность разработать новое понятие сущности «социально-трудовая политика». В первую очередь политика представляет собой интерес, стратегические цели

государства направленное на развитие экономики и общества, что обеспечивается созданием условий труда [4-А].

2. Невозможно разработать социально-трудовую политику без соблюдения принципов и определения задач и методов реализации социальной и трудовой политики. Отсюда в диссертации выделены принципы социально-трудовой политики: обеспечение возможности развития общественного производства; социальная справедливость; социальные гарантии; социальная ответственность; социальная сплоченность; социальная компенсация; социальное партнерство.

В диссертации обоснованны методы реализации современной социально-трудовой политики государств и разделены на четыре группы: экономические, административно-распорядительные, и правовые или законодательные, идеологически [4-А].

3. На основе исследования мирового опыта разработки и реализации социально-трудовой политики развитых стран и переходного периода к рыночной экономике определено, что социал-демократическая модель, или «скандинавская» модель (Дания, Швеция, Финляндия), которая защищает интересы рабочих и защищает интересы мелких фермеров, предоставляя широкие социальные услуги и обеспечивая полную занятость, Корпоративная модель (Германия, Австрия, Франция и страны Бенилюкса) каторая обеспечивает льготы населения через социальное страхование работающего населения за счет взносов. Либеральная, или «англо-саксонская» (Великобритания и Ирландия) модель общественного здравоохранения, которая обеспечивает бесплатную медицинскую помощь всем гражданам. Характерной чертой (европейской) модели является расширение социальных расходов. В Италии это выражается в том, что большую часть социальных расходов составляют пенсии (14,7% от ВВП, в то время как в среднем по Европе 12,5%), а средства расходуются на семью, материнство, образование и политику занятости.

Действующая в России система социальной политики ориентирована на социальное страхование. Существующая система социального страхования является основой социальной защиты, и в развитых странах на нее приходится 60-70% всех расходов на социальную защиту и 15-25% ВВП.

Мировой опыт социального страхования показывает, что наибольший социальный эффект достигается при формировании трех каналов страховых фондов за счет средств работодателя - 50%, 20-40% за счет государства и 10-30% -работника. Этот опыт допустимо использовать при разработке социально-трудовой политики [5-А].

4. В диссертации изучено современное состояние социально-трудовой сферы в Таджикистане, и отмечено, что в годы государственной независимости социально-трудовая политика осуществлялась посредством принятия законов. Однако неиспользуемая рабочая сила в экономике имеет тенденцию к увеличению, а трудовая миграция стала основным средством обеспечения семейного бюджета населения.

Хотя средняя заработная плата работника в Таджикистане имеет тенденцию к росту, она ниже, чем средняя заработная плата соседних стран. Покупательная способность национальной валюты снизилась, а стоимость сомони по отношению к доллару США обесценилась более чем в 20 раз после его введения в обращение. Хотя пенсия по старости увеличилась, она не покрывает стоимость потребительской корзины. Следует иметь в виду, что если численность населения увеличивалось в среднем на 2,22% в год в течение 10 лет, то среднегодовой прирост пенсионеров составляет 2,48%, что свидетельствует о постепенном старении населения.

Хотя количество средних и высших учебных заведений за исследуемый период увеличилось, большинство выпускников не обеспечиваются работой и пополняют ряды безработных. «Программа развития точных наук Республики Таджикистан на 2005-2008 годы» не дала желаемых результатов.

За исследуемый период показатели образования, здравоохранения, особенно смертность детей и матерей снизились в 2 раза, ожидаемая продолжительность жизни достигла 75,1 года, но практически исчезли бесплатные медицинские услуги.

Наряду с достижениями в реализации социально-трудовой политики области имеется ряд недостатков. Количество сельскохозяйственных угодий в регионе имеет тенденцию к сокращению. В 2021 году по сравнению с 1991 годом количество сельскохозяйственных угодий уменьшилось на 11,0 тыс. га и в среднем за 2017-2021 гг. из сельскохозяйственного оборота вышло 3082 га пашни, из них 2664 га – орошаемые земли. Численность занятых в экономике имеет тенденцию к увеличению, а уровень безработицы в исследуемый период имеет тенденцию к снижению.

Хотя занятость населения в реальном секторе увеличилась на 18,9%, а в сфере услуг на 22,7%, более 63,0% занятых трудятся в сельском хозяйстве, имеющем низкий уровень доходов. В регионе разница в доходах городских и сельских семей имеет тенденцию к уменьшению и в 2021 году составит всего 0,6 процента.

Проведенное в 2021 году социологическое исследование повышения уровня медицинской помощи и ее доступности в Хатлонской области показало, что плохо оценили обеспеченность лекарствами 20% респондентов, 55% служб скорой помощи, 5% услуги врачей, 63% больничных услуг. Отсюда можно сделать вывод, что в медицинских учреждениях области предстоит решить еще много проблем.

Серьезной проблемой в сельской местности является отсутствие дошкольных образовательных учреждений. Обеспеченность детей местами в дошкольных учреждениях имеет тенденцию к увеличению по сравнению с 2017 годом, но охватывает лишь 2,0% детей.

Еще одним показателем социального развития является обеспеченность культурно-развлекательными объектами. В 2021 году по сравнению с 2017 годом количество библиотек и книжный фонд остались без изменения.

Одним из основных пунктов социально-трудовой политики является обеспечение населения жильем, ведь площадь жилья на каждого жителя области в период 2015-2021 гг. уменьшилась в общем на -9,3%, когда у городских жителей на -2,0% а в сельской местности на -11,2% [2-А].

5. Определено, что основными причинами невыполнения государственных программ социально-экономического развития Хатлонской области проявляется в том, что не определен механизм реализации этих программ и система рассматриваемых мероприятий не подкреплени финансовыми ресурсами и не определены источники их реализации. Доход семьи не покрывает ее расходы.

Трудовые ресурсы используются неэффективно. Производительность труда в сельском хозяйстве, где задействовано 65,4 процента трудовых ресурсов, составляет 4,69 сомони на 1 человека/час. Количество земель сельскохозяйственного назначения имеет тенденцию к уменьшению за счет перевода их в другую категорию [9-А].

6. Социальная защита лиц пожилого возраста, инвалидов, малоимущих и других малообеспеченных групп населения Республики Таджикистан осуществляется через ежемесячные пенсии и в виде пособий по безработице, но они не могут компенсировать стоимость потребительской корзины и обеспечить безбедное существование пожилые и немощных [4-А].

Рекомендации по практическому применению научных резултатов

1. На основе изучения мнений классиков и современных ученых сущность социально-трудовой политики представлена в диссертации следующим образом: «социально-трудовая политика – это совокупность идейно-практических интересов государства относительно развития цели социального развития повышения жизненного уровеня всех слоев общества за счет обеспечения деятельности труда и выплаты заработной платы сверх стоимости потребительской корзины, государственной поддержки безработных, обеспечения развития образования, медицины, здравоохранения, культуры и спорта» [4-А].

2. Изучение опыта механизмов разработки социально-трудовой политики развитых стран и стран, находящихся в процессе перехода к рыночной экономике, считается приемлимый для разработки социально-трудвой политики Таджикистана с использованием трех модели, скандинавской (Дания, Швеция, Финляндия), континентальной (Германия, Австрия, Франция и страны Бенилюкса) англо-саксонской (Великобритания и Ирландия), страны Евросоюза, социальная поддержка уязвимых групп граждан за счет финансирования через российские социальные программы, обеспечение материальных условий для родителей граждан Китайский Народный Республика политика занятости и решение проблемы безработицы, обеспечение национального стандарта качества жизни Казахстана [5-А].

3. Несмотря на то, что страна уверенно идет по пути социальной защиты населения и находится под постоянным контролем государства, для ее улучшения должны быть приняты следующие меры:

а) прежде всего создание рабочих мест для всех трудоспособных слоев населения, в том числе инвалидов;

б) обеспечение участия населения, особенно бедных и уязвимых слоев общества, в политической, социальной и экономической жизни;

в) обеспечение безопасности населения от стихийных бедствий, инфекционных заболеваний, обеспечение безопасности труда и другие;

г) воспитание молодежи путем привлечения их к учебе, науке овладению профессией, наукой и участия в реализации общественно-политических программ;

д) направление государственных трансферов на улучшение условий уязвимых слоев населения и устранение тяжелых жизненных ситуаций [3-А, 12-А].

4. Разработка социально-трудовых программ и обеспечение их реализации рассматривается как основной механизм социально-трудовой политики, а ее основными механизмами являются:

– создание новых рабочих мест для обеспечения эффективност занятости;

– активизация приватизированных предприятий за счет повышения налога на имущество;

– разработка программы «Жилищное развитие Хатлонской области на 2021-2030 годы» путем создания «Фонда сельского жилья», которая может быть реализована на основе партнерства государства и частного сектора;

– в сельских общинах объединение средств дехканских (фермерских) хозяйств, населения и других социальных групп и осуществлении строительства жилья для жителей села.

– разработка долгосрочной целевой программы «Развитие профессионального образования в Хатлонской области на преспективу» по модернизацию региональной системы профессионального образования;

– разработка и реализация программы «Развитие социально-трудовой инфраструктуры Хатлонской области на перспективу», «Развитие агротуризма», «Малые спортивные площадки», которые послужит фактором повышения уровня жизни населения [11-А].

5. Предлагается для развития социально-трудовой политики в регионе приоритетность сотрудничества государства и частного сектора которое должно включать следующие направления:

– формирование крупных агропромышленных предприятий в свете реализации концепции кластеризации и совершенствования малых предприятий, в целях реализации решения Международной конференции по устойчивому развитию Рио-де-Жанейро (1992 г.), что требует от работодателей повышется их социальной ответственности;

– внедрение опыта социально-трудовой политики в ЗАО «Джунтай-Дангара Синсилу текстиль Дангаринского района» в других крупных предприятиях региона, имеющих свою программу в решении социальных вопросов [12-А].

6. Рассматривая трудовую миграцию как необходимое действие, следует разработать государственную программу «Трудовая миграция», в которой должны быть учтены вопросы изучения языков, профессионального обучения, повышения квалификации, правовых знаний мигрантов, обеспечения их защиты [11-А].

Перечень публикаций соискателя ученой степени
А) Публикации в рецензируемых журналах, рекомендованных ВАК при Президенте Республики Таджикистан:

[1-М] Гулов И.Х. Масъалаҳои методологии таҳқиқи сифати зиндагии аҳолӣ доир ба сиёсати иҷтимоӣ-меҳнатӣ дар соҳаи шуғл [Матн] / И.Х. Гулов, Б.Т. Тоҳирҷонов // Паёми Донишгоҳи давлатии Бохтар ба номи Носири Хусрав. Силсилаи илмҳои гуманитарӣ ва иқтисодӣ. – Бохтар, 2023. – №1/2(110). – С. 264-270. ISSN: 2663-5534.

[2-М] Гулов И.Х. Ҳамкории давлат ва бахши хусусӣ дар ҳалли масъалаҳои иҷтимоӣ ва меҳнатӣ [Матн] / И.С. Ашуров, И.Х. Гулов // Паёми Маркази тадқиқоти стратегии назди президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон. – Душанбе, 2022. – №3(3). – С. 187-201. ISSN: 2090-3567.

[3-М] Гулов И.Х. Таҳияи барномаҳои иҷтимоӣ-меҳнатӣ механизми асосии сиёсати иҷтимоӣ дар минтақа [Матн] / И.Х. Гулов, И. Аминов // Паёми Донишгоҳи давлатии тиҷорати Тоҷикистон. – Душанбе, 2022. – №4/1(43). – С. 113-120. ISSN: 2308-054X.

[4-М] Гулов И.Х. Мировой опыт социальной политики и возможности его использования в Таджикистане [Тект] / И.Х. Гулов // Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук. – Душанбе, 2021. – №2. – С. 53-61. ISSN: 2413-5151.

[5-М] Гулов И.Х. Моҳияти илмии сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ [Матн] / И.Х. Гулов // Паёми Донишгоҳи давлатии Бохтар ба номи Носири Хусрав. Силсилаи илмҳои гуманитарӣ ва иқтисодӣ. – Бохтар, 2021. – №1/2(86). – С. 195-200. ISSN: 2663-5534.

[6-М] Гулов И.Х. Принсипҳои сиёсати иҷтимоӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / И.С. Ашуров, И.Х. Гулов // Паёми Донишгоҳи давлатии Бохтар ба номи Носири Хусрав. Силсилаи илмҳои гуманитарӣ ва иқтисодӣ. – Бохтар, 2020. – №1/4(80). – С. 159-164. ISSN: 2663-5534.

[7-М] Гулов И.Х. Мавқеи бахши иҷтимоию меҳнат дар сиёсати аграрии давлат [Матн] / И.Х. Гулов // Паёми Донишгоҳи давлатии Бохтар ба номи Носири Хусрав. Силсилаи илмҳои гуманитарӣ ва иқтисодӣ. – Бохтар, 2019. – №1/4 (68). Қисми 2. – С. 77-82. ISSN: 2663-5534.

[8-М] Гулов И.Х. Баҳои сифати зиндагии аҳолии деҳот [Матн] / С.Ҷ. Кабиров, Қ.К. Баҳодурова, И.Х. Гулов, Б.Т. Тоҳирҷонов, С. Ашурзода // Паёми Донишгоҳи давлатии Бохтар ба номи Носири Хусрав. Силсилаи илмҳои гуманитарӣ ва иқтисодӣ. – Бохтар, 2018. – №1/4(57). Қисми 2. – С. 169-175. ISSN: 2663-5534.

Б) Публикации в других научных журналах:

[9-М] Гулов И.Х. Современное состояние рынка труда в Республике Таджикистан [Текст] / Б.Т. Тохирджонов, И.Х. Гулов / Международный научно-практический журнал. Endless Light in Science. – Алматы, 25 июня 2023 г. – С. 469-475.

[10-М] Гулов И.Х. Оценка влияния факторов на воспроизводство трудовых ресурсов в сельской местности Таджикистана [Текст] / И.С. Ашуров, Б.Т. Тохирджонов, И.Х. Гулов / Сборник статей по материалам круглого стола на тему: «Вопросы адаптации и воссоединения членов семей внешних трудовых мигрантов». – Душанбе: ДСРТ, 05 апреля 2023 г. – С. 166-179.

[11-М] Гулов И.Х. Мушкилоти иҷтимоӣ ва тафовути даромад дар деҳот [Матн] / Б.Т. Тоҳирҷонов, С. Салихов / Маҷмуаи мақолаҳои илмӣ. Маводи конференсияи илмӣ-амалии ҷумҳуриявӣ дар мавзӯи «Танзими молиявию қарзии рушди соҳибкории инноватсионӣ дар Тоҷикистон». – Душанбе: ДСРТ, 10 майи соли 2022. – С. 277-285.

[12-М] Гулов И.Х. Нақши боварии иҷтимоӣ дар муносибатҳои мутақобилаи корфармоён ва кормандон [Матн] / И.Х. Гулов, Б.Т. Тоҳирҷонов / Маҷмуаи мақолаҳои илмӣ. Маводи конференсияи илмӣ-амалии байналмилалӣ дар мавзӯи «Мушкилоти замонавии математика ва методикаи таълими он», бахшида ба 25-солагии Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва 80-солагии доктори илмҳои педагогӣ, профессор Шарифзода Ҷ.Ш. – Бохтар: Матбаа, 18-19 октябри соли 2019. – С. 332-333.

[13-М] Гулов И.Х. Решение проблемы занятости сельского населения путем совершенствования системы их управления [Текст] / Б.Т. Тохирджонов, И.Х. Гулов / Сборник материалов республиканской научно-практической конференции на тему «Государственное управление развития сферы туризмма в Республике Таджикистан: состояние и перспективы». – Душанбе: Сохибкор, 22 июня 2019 года. – С. 181-186.

[14-М] Гулов И.Х. Механизм функционирования системы социально-трудовых отношений: организационные аспекты [Текст] / И.Х. Гулов, Б.Т. Тохирджонов / Сборник материалов республиканской научно-практической конференции на тему «Государственное управление развития сферы туризмма в Республике Таджикистан: состояние и перспективы». – Душанбе: Сохибкор, 22 июня 2019 года. – С. 289-296.

[15-М] Гулов И.Х. Трудовые ресурсы: сущность и содержание [Текст] / Б.Т. Тохирджонов, И.Х. Гулов / Материалы республиканской научно-теоретической конференции на тему «Молодежь и вопросы финансового развития общества». – Куляб, 19 майя 2017 г. – С. 209-215.

АННОТАТСИЯИ

автореферати диссертатсияи Гулов Искандар Хасанович дар мавзуи «Такмилдиҳии сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон» барои дарёфти дараҷаи илмии номзади илмҳои иқтисодӣ аз рӯйи ихтисоси 08.00.12 – Иқтисодиёти меҳнат

Калидвожаҳо: сиёсати иҷтимоӣ, муносибати иҷтимоӣ, меҳнат, шуғл, шуғли аҳолӣ, принсипҳо, таҷриба, арзёбӣ, ҳолати муосир, музди меҳнат, нафақа, сабади истеъмолӣ, стратегияи рушд, ҳамкории давлат, бахши хусусӣ, бахши давлатӣ, корхона, механизм, барномаи рушди иҷтимоӣ.

Мубрамии мавзуи интихобшудаи таҳқиқоти диссертатсионӣ дар он зоҳир мегардад, ки зери таъсири ислоҳоти иқтисодӣ масъалаҳои наве ба вуҷуд омаданд, ки бе ҳалли онҳо таъмини таҳияи сиёсати нави иҷтимоию меҳнатӣ имкон надорад. Хусусан таҳқиқи асосҳои назариявӣ ибораи илмии сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ, принсипҳои таҳияи сиёсати иҷтимоӣ дар замони муосир, таҷрибаи ҷаҳонии сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ ва имкониятҳои истифодаи он дар Тоҷикистон, арзёбии вазъияти муосири сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ ва муайян намудани самтҳои асосии такмили сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ, ки то ҳанӯз пурра мавриди таҳқиқот қарор нагирифтаанд, мавзуи асосии диссертатсияи мазкур ба ҳисоб мерав630.

Дарёфти самтҳои ташаккули сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ ва расидан ба мақсадҳои рушд аҳамияти мавзуи таҳқиқотро муайян мекунад.

Дастовардҳои илмии кори диссертатсионӣ дар пешниҳодҳои илмии мафҳуми нави «сиёсати иҷтимоию меҳнатӣ», принсипҳои таҳияи сиёсати иҷтимоӣ, истифодаи таҷрибаи механизмҳои таҳияи сиёсати иҷтимоӣ дар соҳаи меҳнати мамлакатҳои рушдкарда ва мамлакатҳои дар ҷараёни гузаштан ба иқтисодиёти бозорӣ, муайян намудани сабабҳои асосии иҷро нагаштани барномаҳои давлатии рушди иҷтимоӣ-иқтисодии вилояти Хатлонро ошкор намудааст.

Муаллиф самтҳои афзалиятноки сиёсати иҷтимоиро дар такмили таҳияи барномаҳои иҷтимоӣ дар соҳаи меҳнат ва таъмини иҷрои онҳо, ташаккули системаи шарикии иҷтимоии давлат ва бахши хусусӣ, меистад ва амсилаи тақсимоти захираҳо байни давлат ва бахши хусусӣ ва ташаккули корхонаҳои калони агросаноатӣ дар партави иҷрои консепсияи кластерикунонӣ ва мукаммалгардонии корхонаҳои хурд, татбиқи таҷрибаи сиёсати иҷтимоӣ дар ҶСП Чжунтай-Данғара Синсилу текстили ноҳияи Данғара дар дигар корхонаҳои калони вилоят мебинад.

АННОТАЦИЯ

автореферата диссертации Гулова Искандара Хасановича на тему «Совершенствование социально-трудовой политики в Республики Таджикистан» на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.12 – Экономика труда

Ключевые слова: социальная политика, социальные отношения, труд, занятость, занятость населения, принципы, опыт, оценка, современное состояние, заработная плата, пенсия, потребительская корзина, стратегия развития, государственное сотрудничество, частный сектор, государственный сектор, предприятие, механизм, программа социального развития.

Актуальность выбранной темы диссертационного исследования проявляется в том, что под влиянием экономических реформ возникли новые задачи, без решения которых невозможно обеспечить разработку новой социально-трудовой политики. В частности, изучение теоретических основ научного понятия социально-трудовой политики, принципов разработки социальной политики в новых условиях, мирового опыта социально-трудовой политики и возможностей ее использования в Таджикистане, оценка современного состояния социально-трудовой политики и выявление основных направлений совершенствования социально-трудовой политики, которые до конца еще не исследованы.

Поиск направлений формирования социально-трудовой политики и достижения целей развития определяет актуальность темы исследования.

Научные достижения диссертации заключается в научной трактовке новой концепции «социальная политика в сфере труда», принципы формирования социально-трудовой политики, использование опыта механизмов развития социально-трудовой политики в развитых странах и стран, находящихся в процессе перехода к рыночной экономике, определение основных причин невыполнения государственных программ социально-экономического развития Хатлонской области.

Автор выделяет приоритетные направления социально-трудовой политики при совершенствовании разработки социальных программ в сфере труда и обеспечении их реализации, формирование системы социального партнерства между государством и частным сектором, на примере распределения ресурсов между государством и частным сектором и формированием крупных агропромышленных предприятий в свете реализации концепции кластеризации и совершенствования малых предприятий, внедрения опыта социальной политики в ЗАО Джунтай-Дангара Синсилу текстиль Дангаринского района в других крупных предприятиях области.

ANNOTATION
to the abstract of Gulov Iskandar Hasanovich's dissertation on the topic «Improving social and labor policy in the Republic of Tajikistan» for obtaining the scientific degree of candidate of economic sciences on the specialty 08.00.12 – Labor economics

Key words: social policy, social relations, labor, employment, employment, principles, experience, assessment, current state, wages, pension, consumer basket, development strategy, government cooperation, private sector, public sector, enterprise, mechanism, social development program.

The relevance of the chosen topic of dissertation research is manifested in the fact that, under the influence of economic reforms, new tasks have arisen, without the solution of which it is impossible to ensure the development of a new social and labor policy. In particular, the study of the theoretical foundations of the scientific concept of social and labor policy, the principles of developing social policy in new conditions, world experience of social and labor policy and the possibilities of its use in Tajikistan, assessment of the current state of social and labor policy and identification of the main directions for improving social and labor policy , which have not yet been fully explored.

The search for directions for forming social and labor policy and achieving development goals determines the relevance of the research topic.

The scientific achievements of the dissertation lie in the scientific interpretation of the new concept of «social policy in the sphere of labor», the principles of formation of social and labor policy, the use of experience in mechanisms for the development of social and labor policy in developed countries and countries in the process of transition to a market economy, identification of the main reasons for non-compliance state programs for socio-economic development of the Khatlon region.

The author highlights the priority areas of social and labor policy in improving the development of social programs in the sphere of labor and ensuring their implementation, the formation of a system of social partnership between the state and the private sector, using the example of the distribution of resources between the state and the private sector and the formation of large agro-industrial enterprises in the light of the implementation of the concept of clustering and improvement of small enterprises, implementation of social policy experience in JSC Juntai-Dangara Sinsilu Textile of the Dangara region in other large enterprises in the region.

Ба чопаш 10.11.2023 имзо шуд.
Андозаи 60x84 1/16. Қоғази офсетӣ.
Андозаи нашр 100 нусха. 3,0 ҷузъи чопӣ.

734061, ш.Душанбе, кӯчаи Дехотӣ, ½.
Матбаи “Тоҷир”